

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

**ANALIZAR LA ESTRATIFICACIÓN COMO INSTRUMENTO DE FOCALIZACIÓN  
JUNTO CON OTROS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA PARA  
DETERMINAR SU EFICIENCIA**

(Contrato No. 707 de 2023)

**DOCUMENTO SOPORTE DEL INVENTARIO DE LOS  
PROGRAMAS DISTRITALES QUE REQUIEREN  
ESTRATIFICACIÓN SOCIAL**

(PRODUCTO 2 – Vr. 3)

Bogotá D.C., 15 de diciembre de 2023

## Tabla de contenido

INTRODUCCIÓN.....	4
1. METODOLOGÍA.....	5
2. SUSTENTO NORMATIVO DE LA POLÍTICA SOCIAL.....	5
3. JURISPRUDENCIA SOBRE SERVICIOS PÚBLICO Y PROGRAMAS DE FOCALIZACIÓN....	6
4. PROGRAMAS SOCIALES.....	11
4.1 PROGRAMAS DEL ORDEN DISTRITAL QUE INVOLUCRAN ESTRATIFICACIÓN SOCIAL.....	13
4.1.1 <i>Secretaría Distrital de Hacienda</i> .....	14
4.1.2 <i>Secretaría de Educación del Distrito</i> .....	15
4.1.3 <i>Secretaría Distrital de Integración Social</i> .....	18
4.1.4 <i>Secretaría Distrital de Hábitat</i> .....	18
4.1.5 <i>Instituto para la Economía Social IPES</i> .....	20
4.1.6 <i>Instituto Distrital de Patrimonio Cultural IDPC</i> .....	21
4.1.7 <i>Caja de Vivienda Popular CVP</i> .....	22
4.1.8 <i>Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB-ESP</i> .....	23
4.1.9 <i>Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal</i> .....	23
4.1.10. SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO - SITP.....	26
4.1.11. INSTITUTO DESARROLLO URBANO - IDU.....	26
4.1.12. UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS.....	26
4.2 PROGRAMAS DEL ORDEN NACIONAL.....	27
4.2.1. ICETEX.....	28
4.2.2. MINISTERIO DE EDUCACIÓN.....	30
4.2.3. APOYO SOSTENIMIENTO SENA.....	33
5. HOJA DE RUTA PARA EL DESMONTE GRADUAL DE LA ESTRATIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA.....	34
5.1 ASPECTOS POR CONSIDERAR CUANDO LOS PROGRAMAS TIENEN ORIGEN Y METODOLOGÍA DE ACCESO EN DISPOSICIONES NORMATIVAS DE RANGO LEGAL. ....	34
5.2 ASPECTOS POR CONSIDERAR CUANDO LOS PROGRAMAS TIENEN ORIGEN Y METODOLOGÍA DE ACCESO EN DISPOSICIONES NORMATIVAS EXPEDIDAS POR EL CONCEJO DE BOGOTÁ.....	35
5.3 ASPECTOS POR CONSIDERAR CUANDO LOS PROGRAMAS TIENEN ORIGEN Y METODOLOGÍA DE ACCESO EN UN DECRETO EXPEDIDO POR EL ALCALDE MAYOR.....	36
5.4 ASPECTOS POR CONSIDERAR CUANDO LOS PROGRAMAS TIENEN ORIGEN Y METODOLOGÍA DE ACCESO EN UN ACTO ADMINISTRATIVO EXPEDIDO POR UNA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA DEL NIVEL CENTRAL O DESCENTRALIZADO EN EL DISTRITO CAPITAL.....	36
6. CONCLUSIONES.....	36
7. REFERENCIAS.....	37

## Índice de tablas

Tabla 1. Recuento Jurisprudencial.....	8
Tabla 2. Programas del Orden Distrital que involucran estratificación social.....	13
Tabla 3. Fondo Distrital para la Financiación de la Educación Superior - Educación Superior para Todos FEST .....	16
Tabla 4. Programa de Mejoramiento de Vivienda .....	19
Tabla 5- Programa esterilizar salva.....	24
Tabla 6. Principales Programas Sociales Orden Nacional .....	27
Tabla 7. Programas ICETEX.....	28
Tabla 8. Programa Social Ministerio de Educación Nacional .....	31
Tabla 9. Programa Apoyo de sostenimiento SENA.....	34

## Índice de figuras

Figura 1- Sujetos que pueden presen presentar proyecto de ley .....	35
---	----

## INTRODUCCIÓN

La Secretaría Distrital de Planeación y ANAYTICA MSE SAS BIC, suscribieron el Contrato No. 707 de 2023, con el objeto de “Analizar la estratificación como instrumento de focalización junto con otros instrumentos de política pública para determinar su eficiencia”. En el marco de este contrato se estableció la entrega de cuatro productos:

- Producto 1. Documento con una descripción y análisis del cobro de los servicios públicos domiciliarios y de registro universal de ingresos, declaración y autodeclaración de renta de países de la OCDE y de América Latina.
- Producto 2. Documento que da cuenta del inventario de los programas distritales que requieren el estrato con una descripción de cada programa.
- Producto 3. Documento con el diseño conceptual de lo que debe contener el registro universal de ingresos y la metodología para la construcción del correspondiente instrumento (índice), el cual se debe construir a partir de registros administrativos.
- Producto 4. Documento que presente resultados del análisis descriptivo, del índice propuesto, del índice propuesto con relación a la estratificación, de la medición de errores de inclusión y exclusión, de la segmentación de las variables e indicadores que condicionan los subsidios y contribuciones.

Este documento se refiere al Producto 2, cuyo alcance es identificar los programas y políticas vigentes en el Distrito Capital en los que el estrato es requisito determinante para la postulación y adjudicación de los beneficios y subsidios. Se presenta una hoja de ruta para el desmonte gradual de la estratificación socioeconómica como requisito para el acceso a los programas identificados en el inventario. El anexo 2 (archivo: C707-2023 PRODUCTO 2 (Vr. 2)(28112023) ANEXO 2.xlsx) incluye la matriz recomendada por la supervisión.

Desde el punto de vista normativo, el análisis parte de la consideración de que Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada entre otros principios, en el respeto de la dignidad humana, la solidaridad y la redistribución del ingreso.

Entre los fines esenciales del Estado se encuentra garantizar el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población, mediante la solución de las necesidades insatisfechas, lo cual se ejecuta a través de políticas, planes y programas en los que se realiza un esfuerzo de focalización del gasto social en los grupos de población más pobre y vulnerable.

Para la cobertura de los servicios sociales y la determinación de subsidios, se emplean principalmente dos instrumentos de focalización: *Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales (SISBÉN)* y la *estratificación socioeconómica*, este último, es empleado por excelencia para la conexión y provisión de servicios públicos domiciliarios (SPD).

## 1. METODOLOGÍA

El presente documento da cuenta del inventario de programas distritales en los que es requisito la estratificación social. Para la construcción de éste, metodológicamente se dispuso lo siguiente: (i) se identificaron las Entidades del Orden Nacional que formulan programas y políticas sociales en las que se involucra el estrato y que tienen alcance a nivel Distrital, (ii) se identificaron las Entidades que hacen parte de los sectores central y descentralizado (entidades adscritas y vinculadas) de la ciudad de Bogotá cuya naturaleza jurídica les faculta para la formulación de programas y políticas públicas, (iii) se elevaron derechos de petición a las Entidades del Distrito Capital con el fin de conocer la existencia de programas que requieran estrato social y, (iv) atendiendo los fines y alcances de la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional (Ley 1712, 2014) se procedió a verificar en la página web de cada Entidad y los sistemas de información de datos abiertos, la existencia de programas que requieran estrato para la inclusión de sus beneficiarios.

Una vez realizado este ejercicio, se genera el inventario de los programas distritales que requieren el estrato con una descripción de cada uno y, la identificación de entre otros, los siguientes ítems: concepto, vigencia, requisitos, número de beneficiarios, línea normativa y jurisprudencial.

## 2. SUSTENTO NORMATIVO DE LA POLÍTICA SOCIAL

La interpretación sistemática de los artículos 13, 334 y 366 de la Constitución Política de Colombia (Constitución Política de la República de Colombia, 1991), conduce a concluir que corresponde al Estado promover las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva. Para el cumplimiento de dicho fin, el Estado debe adoptar medidas en favor de grupos discriminados o marginados en un marco de sostenibilidad fiscal, procurando por el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población, así como la distribución equitativa de las oportunidades, los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano. En virtud de lo anterior, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tiene prioridad sobre cualquier otra asignación.

En armonía con lo anterior, el artículo 94 de la Ley 715 de 2001 (Ley 715, 2001) (modificado por el artículo 24 de la Ley 1176 de 2007 (Ley 1176, 2007 )) dispone que la *focalización* es el proceso mediante el cual, se garantiza que el gasto social se asigne a los grupos de población más pobre y vulnerable.

La norma establece que el Conpes Social, definirá cada tres años los criterios e instrumentos para la determinación, identificación y selección de beneficiarios, así como, los criterios para la aplicación del gasto social por parte de las entidades territoriales encargadas de realizar la inversión social, especialmente mediante la asignación de

subsidios en los que se apliquen los instrumentos de focalización. Así mismo indica que, el Gobierno Nacional, a través del Departamento Nacional de Planeación, definirá las

condiciones de ingreso, suspensión y exclusión de las personas en las bases de datos que hacen parte de los instrumentos de focalización.

De conformidad con el CONPES Social 100 de 2006 son categorías e instrumentos de focalización las siguientes: (i) focalización individual: Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios para Programas Sociales (SISBÉN) y, (ii) focalización por categoría: estratificación - geográfica, variables demográficas: Niños, mujeres, embarazadas, jóvenes, etc. Variables geográficas: zona rural - urbana. Poblaciones especiales: población desplazada. No obstante lo anterior; el SISBÉN es considerado el instrumento de focalización individual por excelencia para la asignación de subsidios de los programas sociales.

El Decreto 441 de 2017 (Decreto 441 , 2017) que sustituyó el Título 8 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1082 de 2015 regula el Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios para Programas Sociales (SISBÉN), definiéndolo como: *“un instrumento de la política social, para la focalización del gasto social, el cual utiliza herramientas estadísticas y técnicas que permiten identificar y ordenar a la población, para la selección y asignación de subsidios y beneficios por parte de las entidades y programas con base en las condiciones socioeconómicas en él registradas”*.

Es del caso aclarar que el Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales (SISBÉN) y, la estratificación socioeconómica, hacen parte de la política social, sin embargo, son conceptos disimiles, como quiera que el Sisbén es un instrumento (encuesta) que permite identificar a la población que por sus condiciones socioeconómicas pueden acceder a subsidios, mientras que, la estratificación socioeconómica es una clasificación en estratos de los inmuebles residenciales cuyo principal objetivo es asignar subsidios y cobrar sobrecostos o contribuciones en el marco de los servicios públicos domiciliarios.

### **3. JURISPRUDENCIA SOBRE SERVICIOS PÚBLICO Y PROGRAMAS DE FOCALIZACIÓN**

En este acápite se abordarán decisiones tomadas por Corte Constitucional como órgano de cierre en lo concerniente a la prestación de servicios públicos y programas de focalización creados para la satisfacción de derechos fundamentales en cumplimiento de los fines esenciales del Estado Social de Derecho, con este propósito se realiza una búsqueda en la página web de la Corte Constitucional, limitando su búsqueda a “servicios públicos” – “crear beneficios”, donde obtuvo como resultado 29 sentencias, siendo revisada a efecto de determinar las asociadas al tema objeto de la consultoría.

Conforme a lo anterior, si bien es cierto, la estratificación socioeconómica es tomada como base para la determinación de usuarios beneficiarios de programas de focalización y subsidiaridad en virtud del principio de solidaridad y redistribución de los ingresos, por medio del cual los usuarios con mayor capacidad económica aportan en mayor medida para

ayudar a subsidiar a los usuarios con menores condiciones económicas, siendo esta la manera como se ha venia manejando hasta el momento; también lo es que la Constitución Política de 1991 no prohíbe la implementación de otras metodologías para determinar la manera de garantizar la igualdad social.

De la misma manera, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica de la pandemia Covid-19 hubo la necesidad de tomar medidas especiales y extraordinarias como la renta básica, para otorgar beneficios garantizando el acceso al mínimo vital de las personas que independientemente de su estrato social afrontaron la crisis económica del momento, eliminando barreras de acceso, condiciones y requisitos para acceder a auxilios o aportes económicos, esto busca reducir la pobreza, fomentar la igualdad de oportunidades y mejorar la calidad de vida de la población en general.

Teniendo en consideración lo observado en la revisión de la jurisprudencia de la Corte Constitucional sobre los temas en referencia, en la tabla 1 se presentan los aspectos relevantes para el tema objeto de estudio.

**Tabla 1. Recuento Jurisprudencial**

PROVIDENCIA	TEMA	MOTIVACIÓN DE LA DEMANDA	DECISIÓN
<b>Sentencia C-1371 de 2000</b>	Servicios públicos domiciliarios	Demanda de inconstitucionalidad en contra del artículo 11 de la Ley 505 de 1999 por la cual se fijan términos y competencias para la estratificación, por ordenar el concurso económico en las empresas de servicios públicos, destinando una tasa de financiación para la estratificación socioeconómica sobre la cual no se define el método de tarifa a aplicar, así como tampoco la delegación a la autoridad competente que defina los elementos de medición a la base gravable, es decir que la facultad de definir el sujeto activo estaría en cabeza del alcalde, lo cual supone una violación al <b>principio de legalidad tributaria</b> del artículo 338 constitucional, pues los servidores públicos o el comité de estratificación asumiría la facultad constitucional de imponer tributos e incorporarlos a su patrimonio.	<p>La Corte Constitucional declara exequible la norma demandada, teniendo como fundamento las siguientes consideraciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Si bien no se determina expresamente en la norma el sujeto activo, por delegación será conformado por los comités de estratificación, quienes tienen como función asesorar al alcalde en la realización, adopción y actualización de la estratificación como base del concurso económico para la definición de la base gravable, por su parte, el alcalde será el funcionario responsable del proceso de estratificación y recaudo.</li> <li>El principio de legalidad tributaria no se ve vulnerado puesto que la Corte Constitucional concluye que no es necesario que la base gravable se encuentre descrita en la norma por razones de practicidad técnica administrativa, adicionalmente según el artículo 338 constitucional, la función de fijación de tarifas a los contribuyentes puede ser delegada como una atribución limitada por autoridad delegataria.</li> </ul>
<b>Sentencia C-252 de 1997</b>	Servicios públicos domiciliarios	Demanda de inconstitucionalidad de los artículos 86-4, 87-3, 89-1, 99-6-7, 101, 102, 103, 104 de la ley 142 de 1994 del régimen de los servicios públicos domiciliarios, por considerar que el concepto de estratificación no se encuentra de conformidad con el artículo 367 constitucional de los servicios públicos domiciliarios, en relación al <b>régimen tarifario diferencial</b> puesto que estratificar bajo los parámetros de las características físicas de la vivienda y su entorno no expresa la realidad de la capacidad de pago puesto que es posible que personas residan en un inmuebles estratificado como alto pero económicamente no tenga la capacidad de pago, por el contrario, tener en cuenta los ingresos salariales y las rentas de quienes residen en el inmueble es más adecuado para determinar la capacidad económica de los ingresos familiares evitando tarifas excesivas.	<p>La autoridad judicial declara exequible la norma demandada argumentando:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Es deber de todo ciudadano contribuir al financiamiento del Estado bajo la regla de justicia tributaria, mediante la cual para imponer una carga tributaria se debe consultar su capacidad de pago, la constitución no exige que la capacidad económica sea determinada mediante indicadores directos como la renta y el patrimonio, que aunque determina de manera más segura el potencial económico del individuo, el legislador ha decidido acudir a parámetros indirectos, indicadores de niveles de bienestar económico garantizando la justicia y la eficacia fiscal, tales como las características físicas externas de la vivienda, su ubicación y elementos urbanísticos bajo la premisa de que a mejor dotación de la vivienda mayor capacidad económica de su morador, en el evento en que un contribuyente no esté de acuerdo con los resultados de la estratificación podrá hacer uso de los recursos administrativos.</li> <li>Sostiene la autoridad judicial, que el mecanismo de determinación de la capacidad económica del legislador ya sea directo o indirecto, están sujetos a evolución y depuración con el paso del tiempo, no puede ser arbitrario y para ello existen los recursos administrativos dirigidos al Comité de Estratificación y la Superintendencia de Servicios Públicos.</li> </ul>
<b>Sentencia C-187 de 2020</b>	Control de constitucionalidad.	Control de constitucionalidad del Decreto legislativo 517 de 2020, por medio del cual se dictan disposiciones en materia de los servicios públicos de energía eléctrica y gas combustible, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado por el Decreto 417 de 2020	<p>En este caso se declara exequible el Decreto 517 de 2020, bajo los siguientes argumentos:</p> <p>Su finalidad es reducir los efectos de la crisis que dio lugar la pandemia del COVID-19 bajo el principio de solidaridad, pues el confinamiento y las pérdidas patrimoniales hacen necesario tomar medidas para el suministro de los servicios públicos domiciliarios de energía y gas, por su naturaleza de servicios públicos esenciales, mediante subsidios y planes de financiación de manera ininterrumpida, tales como diferir el pago de servicios públicos domiciliarios para estratos 1 y 2 hasta por 36 meses o descuentos por pronto pago, generando un balance entre la prestación del servicio a la población vulnerable y el apoyo a la sostenibilidad financiera de las empresas prestadoras del servicio, lo cual no supone una vulneración del artículo 355 constitucional, que prohíbe los auxilios a personas naturales o jurídicas de derecho privado, ya que por medio de éstas medidas se está</p>



			garantizando el cumplimiento de los derechos fundamentales en tiempos de crisis, que a su vez empalma con el artículo 368 de la Constitución Política que protege a las personas que cuenten con menos ingresos para pagar servicios públicos y necesiten cubrir sus necesidades básicas.
<b>Sentencia C-174 de 2020</b>	Control de constitucionalidad	Control de constitucionalidad del Decreto 518 de 2020 por el cual se crea el Programa Ingreso Solidario para atender las necesidades de los hogares en situación de pobreza y vulnerabilidad en todo el territorio nacional, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.	Se declara exequible el Decreto 218 de 2020, en tanto en el marco de la pandemia COVID-19 se genera una crisis económica y financiera mundial, afectando el derecho al mínimo vital en los hogares más vulnerables al no poder abastecer sus necesidades esenciales debido al confinamiento obligatorio; por lo cual, se hace necesaria la adopción de medidas especiales y extraordinarias para hacer frente a esta situación, por lo tanto el Programa Ingreso Solidario ofrece el otorgamiento de auxilios monetarios no condicionados para personas y hogares en condición de vulnerabilidad, por medio del cual se pretende dar cumplimiento a los deberes del estado de garantizar la igualdad material en el marco de la justicia distributiva y el derecho al mínimo vital. Se considera que no se vulnera el contenido del artículo 355 superior al decretar auxilios o donaciones a personas naturales o jurídicas de derecho privado, ya que por medio de dichas acciones se da cumplimiento a los deberes del Estado orientados a garantizar la igualdad material en el marco de la justicia distributiva.
<b>Sentencia C-150 de 2020</b>	Control de constitucionalidad	Control de constitucionalidad del Decreto 458 de 2020, por medio del cual se adoptan medidas para los hogares en condición de pobreza en todo el territorio nacional, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.	El Decreto 458 de 2020 es declarado exequible, en tanto las medidas adoptadas por medio del Decreto 458 de 2020 pretenden mitigar la afectación al mínimo vital debido a la pandemia de COVID 19, pues se ve comprometida la satisfacción de las necesidades básicas de las personas más vulnerables. Es así como, haciendo uso de la información que reposa en el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) las entidades encargadas de adoptar medidas de control y mitigación del daño focalizan sus esfuerzos en las poblaciones más necesitadas por medio de estratificación socioeconómica que busca favorecer a los beneficiarios de los programas de asistencia logrando cubrir las necesidades de más ciudadanos.
<b>Sentencia C-057 de 2021</b>	Demanda de inconstitucionalidad	<p>Demanda de inconstitucionalidad del artículo 92-paragrapho 7 de la Ley 2010 de 2019.</p> <p>Los demandantes consideran que la norma vulnera el principio de equidad tributaria al imponer una diferencia tributaria en relación con las demás sociedades al establecer una sobre tasa injustificada a cargo de las instituciones financieras, pues las tarifas se aplican en función de la capacidad contributiva determinada por la base gravable y no por la actividad económica.</p> <p>Vulneración del artículo 359 constitucional ya que la norma crea una renta nacional de destinación específica para la financiación de una Red Vial Terciaria, lo cual es una causal no contemplada en este artículo al tratarse necesidades insatisfechas derivadas del mejoramiento de la calidad de vida y el bienestar general.</p>	<p>La Corte Constitucional declara exequible la norma, en tanto considera que el principio de igualdad, determina que al imponer tributos se debe tener en cuenta la capacidad contributiva; pues la entidades financieras gozan de una carga menor al tener beneficios tributarios como rentas exentas y descuentos, a diferencia de las demás sociedades, lo cual justifica una sobre tasa, pues el principio de equidad tributaria no supone que todos los contribuyentes paguen los mismos impuestos bajo los mismo criterios.</p> <p>En cuanto al artículo 359 superior, se considera que no hay vulneración toda vez que la financiación de carreteras y vías de red vial terciaria, se constituyen una excepción al tratarse de inversión social, aspecto compatible con los fines del Estado al contribuir a mejorar la calidad de vida y la superación de la pobreza.</p>

*Fuente: Elaboración propia*

Como se muestra en la Tabla 1, los parámetros de determinación para el acceso a auxilios por parte del Estado en procura de garantizar el mínimo vital no necesariamente deben ser los mismos para todo el contexto, tuvieron que cambiar obedeciendo a la crisis económica y social en el marco de la pandemia COVID-19, garantizando el derecho al mínimo vital de personas sin tener en cuenta la estratificación si no la necesidad.

Ahora bien, según lo indica la sentencia C-1371/00 emitida por la Corte Constitucional (2000):

*“La estratificación proporciona información sobre la capacidad económica, indispensable para determinar la capacidad de pago para el cobro de los servicios públicos domiciliarios por medio de los cuales los estratos altos en condiciones de pagar un poco más reciben un alza no mayor al 20% en la facturas de servicios públicos domiciliarios para contribuir al financiamiento del servicio subsidiado de las personas de estratos bajos, para que más personas puedan acceder a los servicios, esto en virtud de los principios solidaridad y redistribución de los ingresos, el Departamento Nacional de Planeación usa como parámetros de estratificación aplicable a una determinada área, las características físicas externas de las viviendas y del entorno inmediato, como jardines, garajes, materiales de construcción de la fachada, así como elementos urbanísticos útiles para deducir la calidad de vida de los moradores, como zona de ubicación, servicios públicos, andenes, y vías de acceso”.*

Por otra parte, en sentencia C-252 de 1997, el demandante manifiesta su inconformidad frente a este método de estratificación que aplicado al régimen tarifario diferencial no necesariamente manifieste la realidad social y plantea la posibilidad tarifar mediante los ingresos salariales y las rentas de quienes residen en el inmueble evitando así tarifas excesivas, puesto que es posible habitar en estratos altos y no contar con la capacidad económica de pago y viceversa, ante esto la autoridad judicial expreso que si bien sus argumentos son válidos, pues es viable que sea un medio más confiable, los criterios de determinación de la capacidad económica es una atribución del legislador y que además esto está sujeto a la evolución y depuración con el paso del tiempo:

El carácter mediato o indirecto del indicador de capacidad económica escogido por el legislador, éste en su individualización concreta no puede ser arbitrario, pues la misma ley contempla recursos administrativos, ejercitables ante el respectivo Comité de Estratificación y ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, por parte del usuario que estime desacertada la decisión de estratificación. De otro lado, como se ha dicho por la Corte en varias oportunidades, las presunciones en las que se fundan los hechos imponderables y la formulación legal de que son objeto, son susceptibles de evolucionar y depurarse con el paso del tiempo y los progresos de la administración, el examen de constitucionalidad no puede llevar a la Corte hasta el extremo de adelantar un escrutinio riguroso de las mejores alternativas que habría podido tener teóricamente el legislador para cumplir el propósito que tenía en mente. (CC, C-252/97, 1997)

Del mismo modo, sentencia C-187 de 2020 en control de constitucionalidad del Decreto Legislativo 517 de 2020 se declara la constitucionalidad de la norma, un hecho relevante de esta sentencia es que la Corte Constitucional considera una excepción constitucional pues según la Constitución Política (1991), en su artículo 355 como regla general prohíbe al estado decretar auxilios o donaciones en favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado, en el artículo 7 el Decreto en mención estipula la asunción del pago de los servicios públicos por parte de entidades territoriales en favor de las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios, esto con el

propósito de ayudar a su sostenibilidad financiera y para asegurar el suministro los servicios públicos, pues pese a la crisis económica derivada de la pandemia muchas personas no tendrían como asumir los pagos, motivo por el cual se considera exequible el aludido artículo bajo el entendido de que si bien el sujeto objeto del auxilio es una persona jurídica, por medio de este aporte se pretende salvaguardar el derecho al mínimo vital de los ciudadanos, por lo tanto la Corte manifiesta:

Respecto del artículo 7 que establece la autorización a las entidades territoriales para subsidiar el servicio de energía y gas domiciliario, es menester tener en cuenta que la competencia de las entidades territoriales para conceder subsidios se encuentra establecida en el artículo 368 de la Carta política, que dispone que deben dirigirse a “que las personas de menores ingresos puedan pagar las tarifas de los servicios públicos domiciliarios que cubran sus necesidades básicas.” Además, esta facultad tiene un límite constitucional en el artículo 355 superior que prohíbe a las entidades del Estado decretar auxilios o donaciones en favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado. Evidentemente, el sentido lógico y sistemático del artículo 7 del DL 517 de 2020 no puede ser otro sino aquel que resulta conforme a los parámetros descritos que están establecidos en la Carta Política y en virtud de ello la Sala Plena concluye que el artículo 7 no está en contradicción con las normas constitucionales. (CC, C-187/20, 2020).

En esta misma línea, según lo indica la sentencia C-150/20 proferida por la Corte Constitucional (2020), por medio del Decreto 458 de 2020 en el marco de la pandemia COVID-19 se autorizan transferencias extraordinarias a los beneficiarios de programas de focalización como Familias en Acción, Colombia Mayor, y Jóvenes en Acción, las entidades encargadas de mitigar la afectación económica focalizan sus esfuerzos en determinar bajo los parámetros de la estratificación socioeconómica la población más vulnerable con el propósito de garantizar su mínimo vital y el de sus familias, pero esta medida no fue suficiente pues habían personas que no hacían parte de estos programas y se encontraban pasando por situaciones de vulnerabilidad, motivo por el cual el Estado se ve en la necesidad de crear una políticas públicas que cobijara a más personas y se crea el Programa Ingreso Solidario a través del Decreto 518 de 2020 que integra la renta básica por medio del cual se podía acceder a auxilios monetarios no condicionados, garantizando la igualdad material en el marco de la justicia distributiva y el derecho al mínimo vital.

#### **4. PROGRAMAS SOCIALES**

Teniendo en consideración que el objetivo general del presente documento se fundamenta en identificar los programas vigentes en el Distrito Capital, en los que el estrato es requisito determinante para la postulación y adjudicación de los beneficios y subsidios. Se dispuso la elaboración de un derecho de petición el cual contenía las siguientes preguntas:

1. *¿Qué programas sociales, proyectos, políticas públicas, servicios o bienes ejecuta la entidad?*
2. *¿Cuáles de esos programas, proyectos, políticas públicas, servicios o bienes requieren la identificación de la estratificación socio económica?*

3. *¿Qué marco normativo fundamenta la existencia de los aludidos programas sociales, proyectos, políticas públicas, servicios o bienes (Ley, Decreto, Acuerdo; etc.)?*
4. *¿Que se requiere para acceder al programa social, proyectos, políticas públicas, servicios o bienes?*
5. *¿Durante que periodo de tiempo se puede permanecer en el programa social, proyectos, políticas públicas, servicios o bienes?*
6. *¿El programa social, proyectos, políticas públicas, servicios o bienes tiene un cupo máximo de personas por núcleo familiar?*
7. *¿Cuántas personas pueden acceder al programa social, proyectos, políticas públicas, servicios o bienes en todo el Distrito Capital?*
8. *¿Qué trámite debe surtir el interesado para acceder al programa social?*
9. *¿Qué razones pueden conllevar a la perdida de los beneficios del programa social, proyectos, políticas públicas, servicios o bienes?*
10. *¿Existen demandas contra las normas que fundamentan la existencia de los programas sociales, proyectos, políticas públicas, servicios o bienes?*
11. *Si existen demandas indique ¿cuántas y cuáles son las pretensiones de las demandas?*
12. *¿Existe con jurisprudencia que soporte la existencia de los aludidos programas, proyectos, políticas públicas, servicios o bienes? Si la respuesta es sí. Indicar el número de sentencia y la autoridad judicial que la expidió.*

El derecho de petición en referencia fue remitido a diversas entidades del Distrito Capital conforme se relaciona en el Anexo 1, el cual contiene una tabla en la que se detalla: el sector, la entidad, el buzón de notificaciones al cual se remitió la solicitud, si genero o no respuesta, en caso de haber sido recibida la respuesta la fecha de esta y, si es del caso la observación generada.

Se debe indicar que, de las peticiones radicadas, veintiún **(21)** entidades atendieron la solicitud, destacándose que: (i) veinte (20) entidades, esto es, la Secretaria Distrital del Hábitat, IDR, IDARTES, IPES, Secretaría de Educación Distrital, ATENEA, Defensoría del espacio público, FONCEP, Lotería de Bogotá, Secretaria Distrital de Integración Social, IDIPRON, IDU, Metro de Bogotá S.A, Secretaria Distrital de Movilidad, Terminal de Transporte SA, Transmilenio, Secretaría Distrital de la Mujer, Instituto Distrital de Ciencia, Biotecnología e Innovación en Salud, Secretaria Distrital de Salud, Capital Salud E.P.S-S S.A.S; dieron respuesta a la petición manifestando que sus programas o proyectos no requieren para el acceso la estratificación socio económica y (ii) una (1) entidad, esto es la Universidad Distrital indica que todos sus programas requieren para el acceso estratificación socioeconómica.

Las respuestas emitidas por las entidades antes referidas, junto con la información recaudada por el equipo consultor fue objeto de evaluación conforme a lo descrito en el anexo técnico de la presente consultoría, con el fin de identificar los programas del Distrito Capital que requieren estratificación socioeconómica. Aunado a lo anterior, de manera adicional se describirán de manera general algunos programas que fueron identificados en dicho anexo pero que son del orden nacional.

#### 4.1 PROGRAMAS DEL ORDEN DISTRITAL QUE INVOLUCRAN ESTRATIFICACIÓN SOCIAL

Las entidades territoriales en aplicación del gasto social son las encargadas de realizar la inversión social, especialmente mediante la asignación de subsidios en los que se apliquen los instrumentos de focalización.

En desarrollo de las labores de investigación para la construcción del presente documento, se determinó que existen varios programas en la ciudad de Bogotá provenientes de Entidades Distritales, en los que se aplican criterios diferenciales para la inclusión a los mismos, sin que la estratificación socioeconómica sea un factor indispensable para el acceso.

La Tabla 2 da cuenta de las entidades distritales (sector central y descentralizado) con identificación de los programas en los que, se involucra la estratificación social como un requisito determinante para el acceso a los mismos.

**Tabla 2. Programas del Orden Distrital que involucran estratificación social**

Entidad	Programa
Secretaría Distrital de Hacienda	Sistema Tributario Distrital Impuesto de delineación urbana en el Distrito Capital
Secretaría de Educación del Distrito	Fondo Solidario de Educación
Secretaría Distrital de Integración Social	Comedores Comunitarios – Cocinas Populares
Secretaría Distrital de Hábitat	Programa Mejoramiento de Vivienda
Instituto para la Economía Social IPES	Apoyo y acompañamiento para la inclusión financiera de los emprendimientos.
Instituto Distrital de Patrimonio Cultural IDPC	incentivo de equiparación a estrato uno (1) para el cobro de tarifas de servicios públicos en los bienes de interés cultural
Caja de Vivienda Popular CVP	Asistencia técnica para la obtención de licencias de construcción y/o actos de reconocimiento Programa de reasentamiento de familias por encontrarse en condiciones de alto riesgo no mitigable en el Distrito Capital
Empresa Metro de Bogotá S.A	Plan de Reasentamiento para la Primera Línea del Metro de Bogotá
Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB-ESP	Mínimo vital Acuerdos de pago
Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal	Esterilizar salva Ciudadanos de cuatro patas
SITP	Tarifa estudiantil SITP
	Costo recolección de escombros
IDU	Cobro por valorización
Universidad Distrital Francisco José de Caldas	Valor matrícula

*Fuente: Elaboración Propia*

#### **4.1.1 Secretaría Distrital de Hacienda**

La Secretaría Distrital de Hacienda es un organismo del Sector Central que tiene la misión de contribuir al desarrollo sostenible de Bogotá y al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, mediante una recaudación eficiente y distribución efectiva de recursos, para la implementación de políticas y proyectos de alto impacto. De acuerdo con el artículo 1 del Decreto 601 de 2014 (Decreto 601, 2014) tiene como objeto orientar y liderar la formulación, ejecución y seguimiento de las políticas hacendarias y de la planeación y programación fiscal para la operación sostenible del Distrito Capital y el financiamiento de los planes y programas de desarrollo económico, social y de obras públicas.

En ejercicio de sus funciones y competencias, formuló el programa denominado Sistema Tributario Distrital orientado a propietarios de predios residenciales de los estratos 1, 2 y 3 cuyo avalúo catastral sea hasta 135 salarios mínimos legales mensuales vigentes, los cuales tendrán tarifas preferenciales para el pago del impuesto predial unificado. Para los predios de uso residencial de estrato 1, y 2 cuyo avalúo catastral sea igual o inferior a 135 salarios mínimos legales mensuales vigentes, se establece como único límite del impuesto a pagar el 10% del impuesto ajustado del año anterior.

Constituyen requisitos para acceso al programa los siguientes:

1. Predios residenciales de los estratos 1, 2 y 3
2. Avalúo catastral sea hasta 135 salarios mínimos legales mensuales vigentes

El programa en referencia encuentra su sustento normativo en las siguientes disposiciones:

- Acuerdo 648 de 2016 (Acuerdo 648, 2016 )
- Acuerdo Distrital 780 de 2020 (Acuerdo 780 , 2020)
- Decreto Distrital 111 de 2022 (Decreto Distrital 111 , 2022 )
- Resolución SDH-000362 de 2022 (Resolución SDH-000362 , 2022)

Aunado a lo anterior, es preciso anotar que la Secretaría Distrital de Hacienda cuenta con el impuesto de Delineación Urbana cuya base gravable está definida por el costo estimado de mano de obra más adquisición de materiales, más compra y arrendamiento de equipos, más todos los gastos y costos diferentes a la adquisición de terrenos, financieros, impuestos, derechos por conexión de servicios públicos, administración, utilidad e imprevistos.

Se destaca que el Impuesto de Delineación Urbana, cuenta con tres tarifas, a saber:

1. El 2.6%, sobre el presupuesto inicial de la obra, tarifa que es cancelada cuando se realiza la declaración del anticipo.
2. El 3% sobre la diferencia positiva entre el presupuesto de la obra y el valor ejecutado de la obra, tarifa que es cancelada al presentar la declaración del impuesto y una vez terminada la obra.
3. Para los actos de reconocimiento de la existencia de edificaciones en el Distrito Capital de Bogotá, de soluciones de carácter habitacional de los estratos 1 y 2, la tarifa aplicable es del 1%.



Adicionalmente, el criterio de estratificación socioeconómica se utiliza para aplicar las siguientes exenciones (declaración sin pago) que aplican hasta el 31 de diciembre de 2029 según el Acuerdo No. 756 de 2019 son: (i) En la modalidad de obra nueva, las obras correspondientes a los programas y soluciones de vivienda de interés social con sus correspondientes áreas comunes construidas en los estratos 1, 2 y 3, (ii) Las obras de autoconstrucción de vivienda, de estratos 1 y 2, que no excedan los topes definidos por la Ley para el valor de la vivienda de interés social y (iii) Las ampliaciones, modificaciones, adecuaciones o reparación de los inmuebles de los estratos 1, 2 y 3 de uso residencial, con avalúo catastral vigente inferior a 135 SMLMV.

#### **4.1.2 Secretaría de Educación del Distrito**

La Secretaría de Educación del Distrito es un organismo que hace parte del sector central, cuenta con autonomía administrativa y financiera. El objeto de la entidad es orientar y liderar la formulación y ejecución de políticas, planes y programas con los que se garantice el derecho a la educación y la formación integral de la población en el Distrito Capital. Fue creada a través del Acuerdo 26 de 1955 (Acuerdo 26 , 1955)

A su turno, el Fondo Distrital para la Financiación de la Educación Superior - Educación Superior para Todos FEST, es un fondo cuenta sin personería jurídica de la Secretaría de Educación Distrital dirigido a promover el acceso y permanencia a la educación superior de bachilleres, mediante la adjudicación de créditos beca condonación en modalidad presencial o virtual. Su financiación corresponde a un sistema de cuentas presupuestales financiado por los recursos asignados por la Secretaria de Educación Distrital no inferior a 3.000 SMLMV; aportes voluntarios de personas naturales o jurídicas declarantes de impuestos de Industria, Comercio, Avisos y Tableros; donaciones de personas naturales o jurídicas públicas o privadas destinadas al fondo; aportes de reintegros de los mismos beneficiados.

El Fondo Distrital para la Financiación de la Educación Superior - Educación Superior para Todos FEST fue creado por el Concejo de Bogotá a finales del año 1999 e implementado en el año 2000, en sus 23 años de vigencia este programa se ha estructurado gradualmente como respuesta a la búsqueda de mejorar la calidad de vida, transformar la realidad social y económica de las poblaciones más vulnerables por medio del acceso a la educación.

Constituye la línea normativa del Fondo Distrital para la Financiación de la Educación Superior - Educación Superior para Todos FEST, la siguiente:

- Acuerdo 37 de 1999 (Acuerdo 37 , 1999): Por medio del cual se crea el Fondo Distrital para la Financiación de la Educación Superior de los Mejores Bachilleres de los Estratos 1 y 2, del Concejo de Santa Fe de Bogotá.
- (Acuerdo 227, 2006) Acuerdo 02 de 2007: Por medio del cual se adoptan el reglamento de crédito de fondo Distrital para la financiación de la educación superior de los mejores bachilleres de estratos 1, 2 y 3 egresados del sistema educativo oficial de Bogotá D.C.
- Acuerdo 273 de 2007 (Acuerdo 273 , 2007): Por medio del cual se establecen estímulos para promover la calidad de la educación en los colegios del Distrito Capital, amplía los incentivos para acceder a la educación superior, aumentando el presupuesto dirigido al programa para más beneficiarios.
- Acuerdo 670 de 2017 (Acuerdo 670, 2017): Por medio del cual se modifica el Acuerdo 37 de 1999 y el Acuerdo 273 de 2007, estableciendo nuevas fuentes de financiación para el acceso a educación Superior en Bogotá.

- Acuerdo 922 de 2001 (Acuerdo 922, 2001): por medio del cual se faculta a la junta Directiva del Fondo para expedir el reglamento del Crédito Educativo aplicable al termino de ingreso al Fondo por los beneficiarios.

En la Tabla 3 se presentan las principales características del Fondo Distrital para la Financiación de la Educación Superior - Educación Superior para Todos FEST.

**Tabla 3. Fondo Distrital para la Financiación de la Educación Superior - Educación Superior para Todos FEST**

Beneficiarios	Requisitos para el acceso	Requisito para la condonación	Prestación de pasantía social	Documentos condonación
Bachilleres de estratos 1, 2, y 3 egresados del sistema educativo oficial de Bogotá	El número de estudiantes beneficiados se determinará por los mejores resultados en las pruebas de estado ICFES hasta agotar el presupuesto anual. Que ingresen a educación superior en las modalidades técnica, tecnológica y universitaria. El fondo financiara un programa por beneficiario, a partir de cualquier periodo académico por el tiempo que reste del programa. Valor de matrícula semestral no superior a 11 SMLMV. Valores materiales de estudio y transporte no superior a 2 SMLMV. No financiación de cursos de extensión,	Rendimiento académico: el porcentaje de este requisito es del 30% el cual será proporcional al promedio final de la carrera. 1. 30% correspondiente a promedio igual o mayor a 4.1 2. 25% correspondiente a promedio de 3.8 - 4.0 3. 20% correspondiente a promedio de 3.5 - 3.7 Obtención del título: El porcentaje de este requisito es del 20% más un 5% adicional si el estudiante obtiene el título con honores certificado por la institución de educación superior. 1. 10% Si el estudiante obtiene el título del programa. 2. 10% Por terminación del plan de estudios en el plazo determinado y máximo un semestre después.	Demostrar la realización de pasantía de servicio social definida como una contraprestación de un servicio social dirigido a la comunidad clasificadas de la siguiente manera: 1. Servicio social dirigido a la comunidad en desarrollo de su formación por un término no inferior a 12 meses, esta actividad social debe ser certificada por escrito por la Institución de Educación Superior y remitida a la Junta Directiva del Fondo Distrital. 2. Trabajo social a favor del Distrito por un término no inferior a 12 meses, por medio de vinculación a programas sociales del Distrito, previa solicitud de autorización por escrito del Directivo de la entidad en la cual se realizará la pasantía y posteriormente solicitar el certificado de condonación. Así mismo la labor a realizar por el pasante deberá ser aprobada por la secretaria de Educación al iniciar la pasantía y posteriormente emitir	La condonación será hasta un 70% de la deuda, los documentos requeridos deberán ser presentados dentro de los 3 años siguientes a la terminación del periodo financiado, la solicitud deberá contener: 1. Carta de postulación dirigida a la Unidad de Educación Superior o quien corresponda en la Secretaria de Educación del Distrito. 2. Original del certificado de notas con promedio, fechas de inicio, finalización y duración del programa. 3. Copia del título y acta de grado. 4. Certificación de pasantía social y certificación de la entidad donde se realizó la misma formados por los directivos competentes.



Beneficiarios	Requisitos para el acceso	Requisito para la condonación	Prestación de pasantía social	Documentos condonación
	<p>nivelaciones, créditos perdidos, adicionales, o vacaciones.</p> <p>Condonación de los créditos entre el 70% y el 100% por cumplimiento de las condiciones fijadas</p>	<p>3. 5% Graduado con honores.</p>	<p>certificado de aprobación como soporte de condonación.</p> <p>3. Prestar sus servicios profesionales en Bogotá, en cualquier entidad del Distrito Capital, mediante vinculación laboral por un término no inferior a 12 meses, a partir de la terminación del programa y hasta 3 años después, hay que tener en cuenta que el Distrito no está obligado a vincular laboralmente a los beneficiarios de fondo.</p> <p>4. Presentación de proyecto de desarrollo social aplicable al Distrito con previa aprobación de Distrito y de la Unidad de Educación Superior de la secretaria de Educación, el proyecto deberá ser entregado dentro de los 6 meses siguientes a la terminación sus estudios, máximo dentro de los 3 años de periodo de gracia. Posterior a la presentación de proyecto el comité de ser aprobado expedirá la certificación de aprobación como soporte para la resolución de condonación.</p> <p>5. Desarrollar trabajo de investigación requerido por los programas del Distrito por un término no inferior a 10 meses.</p>	

Fuente:

### 4.1.3 Secretaría Distrital de Integración Social

La Secretaría Distrital de Integración Social, es un organismo del sector central del Distrito Capital, con autonomía administrativa y financiera, creada mediante Acuerdo 257 de 2006 (Acuerdo 257 , 2006) del Consejo de Bogotá y Decreto Distrital 556 de 2006 (Decreto Distrital 556, 2006), modificado mediante el Decreto 607 de 2007 (Decreto Distrital 607 , 2007), que tiene por objeto, de acuerdo con lo previsto en el artículo 1 ejusdem:

*“liderar la formulación y el desarrollo de políticas de promoción, prevención, protección, restablecimiento y garantía de los derechos de los distintos grupos poblacionales, familias y comunidades, con especial énfasis en la prestación de servicios sociales básicos para quienes enfrentan una mayor situación de pobreza y vulnerabilidad. Así como, prestar servicios sociales básicos de atención a aquellos grupos poblacionales que además de sus condiciones de pobreza se encuentran en riesgo social, vulneración manifiesta o en situación de exclusión social.”*

Dicha Entidad cuenta con el programa denominado Comedores Comunitarios – Cocinas Populares los cuales se encuentran a cargo de un equipo de profesionales compuesto por nutricionistas, coordinadores de comedores y delegados locales. Tienen como objetivo brindar alimentación adecuada, con un aporte del 35% al 40% de las recomendaciones diarias de calorías y nutrientes, formación en estilos de vida y alimentación saludables, para propiciar el cambio de actitudes y hábitos alimentarios, formación e información para facilitar el acceso a la red de servicios sociales básicos y, así, promover procesos de inclusión social.

*“La atención de este proyecto está dirigida a familias en condiciones de vulnerabilidad y pobreza, de estratos 1 y 2 o con nivel Sisbén 1 y 2, prioritariamente con niños desescolarizados o escolarizados, mujeres gestantes y madres lactantes, personas mayores, personas con limitaciones físicas, sensoriales y cognitivas, así como para familias en situación de desplazamiento o con jefatura única y habitantes de la calle”* (Secretaría Distrital de Integración Social, 2023)

El fundamento normativo de dicho programa es el Acuerdo 119 de 2004 Plan de Desarrollo "Bogotá Sin Hambre" (Acuerdo 119, 2004), el cual agrupa, promueve y liderar las acciones que le dan coherencia y articulación a la política y a la estrategia de seguridad alimentaria y nutricional y el Acuerdo 308 de 2008 Plan de Desarrollo "Bogotá Positiva" (Acuerdo 308, 2008)

### 4.1.4 Secretaría Distrital de Hábitat

El Decreto Distrital 121 de 2008 (Decreto, 2008), modificado por los Decretos Distritales 535 de 2016 (Decreto 535, 2016) y 472 de 2022 (Decreto 472, 2022), define la estructura organizacional de la Secretaría Distrital del Hábitat, entidad que tiene entre otras funciones:

*“formular la política y diseñar los instrumentos para la financiación del hábitat y coordinar las intervenciones de las entidades adscritas y vinculadas en los planes de mejoramiento integral, de asentamientos, producción de vivienda de interés social y de renovación urbana”.* (Secretaría Distrital de Hábitat, 2023)

Con fundamento en sus funciones y, competencias la Secretaría Distrital del Hábitat, promueve el Programa Mejoramiento de Vivienda el cual se encuentra a cargo de la Subdirección de Barrios de la entidad y que tiene como propósito

*Orientar recursos hacia la población que no tiene una vivienda en condiciones aceptables de habitabilidad, garantizando que los hogares accedan a reparaciones o mejoras locativas como:*

*Reemplazo de cubierta  
Adecuación de redes hidráulicas y sanitarias  
Pisos que permitan mantenimiento e higiene  
Pañete y pintura de muros que faciliten la limpieza y evitar material particulado  
Construcción de mesón y enchape de muros y pisos en la cocina  
Instalación de aparatos sanitarios y enchape de muros en el baño  
Instalación de lavaplatos y lavaderos*

*Estas obras buscan mejorar las condiciones de salud y calidad de vida de los hogares bogotanos y los invita a que sigan mejorando sus viviendas” (Secretaría Distrital del Hábitat, 2023).*

El Programa de Mejoramiento de Vivienda identifica a las familias que presentan características diferenciales de inclusión y enfoque diferencial como: mujeres cabeza de hogar, personas adultas mayores y personas con discapacidad, personas víctimas del conflicto armado, entre otras.

Constituye la fuente normativa del Programa de Mejoramiento de Vivienda, las siguientes:

- Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital: “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental Para la Bogotá del Siglo XXI”
- Decreto Distrital 145 de 2021 “Por el cual se adoptan los lineamientos para la promoción, generación y acceso a soluciones habitacionales y se dictan otras disposiciones”

La Tabla 4 presenta las principales características del Programa de Mejoramiento de Vivienda:

**Tabla 4. Programa de Mejoramiento de Vivienda**

Beneficio	Etapas	Requisitos	Monto del Subsidio
Reparaciones o mejoras locativas como:  ✓ Reemplazo de cubierta ✓ Adecuación de redes hidráulicas y sanitarias ✓ Pisos que permitan mantenimiento e higiene	<b>Estructuración:</b> etapa que debe realizar la entidad estructuradora para la presentación, en debida forma, de los mejoramientos de vivienda, de acuerdo con la priorización y delimitación del área de intervención definida por la Secretaría Distrital del Hábitat. <b>Postulación:</b> revisión del cumplimiento de los requisitos	1. Que el avalúo del predio no supere los 150 SMLMV. 2. Que el predio se localice en los territorios priorizados por la Secretaría Distrital del Hábitat (UPZ de Mejoramiento Integral Tipo 1 – Estratos 1 y 2)	Hasta los 18 SMMLV.

Beneficio	Etapas	Requisitos	Monto del Subsidio
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Pañete y pintura de muros que faciliten la limpieza y evitar material particulado</li> <li>✓ Construcción de mesón y enchape de muros y pisos en la cocina</li> <li>✓ Instalación de aparatos sanitarios y enchape de muros en el baño</li> <li>✓ Instalación de lavaplatos y lavaderos</li> </ul>	<p>que, una vez validados por la mesa técnica, la entidad procede a expedir el acto administrativo de otorgamiento del subsidio distrital de mejoramiento de vivienda en especie.</p> <p><b>Asignación:</b> corresponde a las actividades que debe realizar la entidad con el fin de expedir el Certificado de Disponibilidad Presupuestal CDP para la implementación de los mejoramientos de viviendas.</p> <p><b>Ejecución:</b> corresponde a la etapa de implementación de los mejoramientos de vivienda aprobados en el comité.</p> <p>Para esta etapa, la Secretaría Distrital del Hábitat, adelanta los procesos de licitación para la selección del contratista de obra y para la respectiva interventoría.</p> <p>Liquidación: corresponde a la etapa a desarrollar por la entidad con el fin de dejar consignado el estado final de la ejecución de los mejoramientos, una vez surtida la liquidación de cada uno de los contratos derivados.</p>	<p>3. Que el predio no se encuentre en terrenos ubicados en el sistema de áreas protegidas, actividad extractiva, riesgos, sistema hídrico, y en estructura funcional y de servicios.</p> <p>4. Que las viviendas cumplan con las condiciones físicas para la materialización del subsidio en la modalidad de habitabilidad.</p> <p>5. Que el aspirante y su núcleo familiar no tengan otra propiedad diferente a la susceptible del Subsidio de Mejoramiento de Vivienda</p> <p>6. Que el predio se encuentre en desarrollos legales o legalizados</p> <p>7. Que los ingresos económicos mensuales de los hogares no superen los 4 salarios mínimos legales vigentes.</p>	

*Fuente:* (Secretaría Distrital de Hábitat, 2023)

#### 4.1.5 Instituto para la Economía Social IPES

El Instituto para la Economía Social- IPES, es un establecimiento público del orden Distrital, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, adscrito a la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico y creado por el Acuerdo No. 257 del 30 de noviembre de 2006 (Acuerdo 257, 2006), que tiene como misión: “Diseñar y desarrollar alternativas productivas, acordes a las políticas públicas del sector de Desarrollo económico de Bogotá, para elevar la productividad y competitividad de la población económicamente vulnerable de la ciudad”.

Dentro de su portafolio, el Instituto para la Economía Social - IPES, posee el programa denominado “apoyo y acompañamiento para la inclusión financiera de los emprendimientos”, por medio del cual

se ofrecen herramientas y espacios que permitan la inclusión financiera de los emprendedores por subsistencia de las poblaciones beneficiarias, en vulnerabilidad cuyo estrato social económico sea 1, 2 y 3.

#### **4.1.6 Instituto Distrital de Patrimonio Cultural IDPC**

El Instituto Distrital de Patrimonio Cultural es un establecimiento público, del orden central que cuenta con personería jurídica, patrimonio independiente, autonomía administrativa y financiera. El objeto del IDPC, se circunscribe a la formulación y ejecución de políticas, planes y proyectos en virtud de los cuales se garantice a los habitantes del Distrito Capital el goce de derechos patrimoniales y culturales. Así mismo, le corresponde proteger, intervenir, investigar, promocionar y divulgar el patrimonio cultural tangible e intangible y de los bienes de interés cultural de Bogotá.

Cuenta con el programa denominado incentivo de equiparación a estrato uno (1) para el cobro de tarifas de servicios públicos en los bienes de interés cultural, cuyo objetivo es la aplicación del incentivo de equiparación a estrato uno (1) para efectos del cobro de las tarifas de servicios públicos, de acuerdo con el numeral 1 del artículo 559 del Decreto Distrital 555 de 2021 (Decreto 555, 2021), para los siguientes Bienes de Interés Cultural que tengan uso residencial y que se encuentren clasificados en estrato socioeconómico 2 a 6:

1. Bienes de Interés Cultural del Grupo Arquitectónico del ámbito Nacional o Distrital clasificados u homologados en el Nivel de Intervención 1, 2 o 3.
2. Inmuebles localizados dentro de las delimitaciones de los Sectores de Interés Urbanístico con Vivienda en Serie – SIU VS, que estén clasificados en los Niveles de Intervención 1, 2 o 3.
3. Inmuebles localizados en el área afectada del Plan Especial de Manejo y Protección del Centro Histórico de Bogotá D.C., clasificados en los Niveles de Intervención 1, 2 o 3.

Para el acceso a dicho beneficio, el Decreto 018 de 2023 (Decreto 018, 13) es necesario acreditar los siguientes requisitos:

1. Que el inmueble corresponda a alguno de los señalados en los numerales del artículo 1 del presente Decreto.
2. Que el inmueble tenga uso residencial y se encuentre ubicado en el estrato socioeconómico 2 a 6.
3. Que la construcción con valor patrimonial no presente disminución de sus valores históricos, arquitectónicos o urbanísticos.
4. Que el inmueble se encuentre en buen estado de conservación.
5. Que las intervenciones realizadas en el inmueble se hayan ejecutado en concordancia con los permisos correspondientes.
6. Que sobre el inmueble no exista actuación administrativa por comportamientos contrarios a la protección y conservación del patrimonio cultural o a la integridad urbanística.
7. Que sobre el inmueble no exista actuación administrativa por faltas contrarias al patrimonio cultural en los términos de la Ley 397 de 1997.

El trámite para la equiparación a estrato uno (1) para el cobro de tarifas de servicios públicos de bienes de interés cultural, se encuentra regulado por la Resolución 244 de 2023 Instituto Distrital de Patrimonio Cultural (Resolución 244 , 2023).

#### 4.1.7 Caja de Vivienda Popular CVP

La Caja de Vivienda Popular es un Establecimiento Público del Distrito Capital, adscrito a la Alcaldía Mayor de Bogotá, dotado de personería jurídica, patrimonio propio e independiente y autonomía administrativa. La Caja de la Vivienda Popular es la entidad del Distrito Capital que, orientada por un alto compromiso social, contribuye al desarrollo de la política del Hábitat, a través del mejoramiento de barrios, reasentamiento de hogares, titulación de predios y mejoramiento de vivienda, mediante la participación ciudadana y un talento humano efectivo, con el propósito de elevar la calidad de vida de las comunidades más vulnerables y la construcción de una mejor ciudad integrada a la región conforme lo dispone el Acuerdo 4 de 2008 (Acuerdo 4, 2008)

La entidad cuenta con el programa *“Asistencia técnica para la obtención de licencias de construcción y/o actos de reconocimiento”*, cuyo propósito es el levantamiento arquitectónico y peritaje técnico requerido para la expedición del Acto de Reconocimiento a edificación existente de vivienda de interés social (VIS), ubicada en barrios legalizados urbanísticamente.

El programa se fundamenta en lo previsto en las siguientes disposiciones normativas:

- Decreto 1333 de 2020 (Decreto 1333, 2020)
- Decreto único reglamentario 1077 de 2015 (Decreto 1077, 2015)
- Acuerdo 4 de 2008 (Acuerdo 4, 2008)
- Acuerdo 257 de 2006 (Acuerdo 257, 2006)
- Decreto Ley 1421 de 1993 (Decreto Ley 1421, 1993)
- Decreto 265 de 2020 (Decreto 265, 2020)

Constituyen requisitos para el acceso al programa, los siguientes:

1. El predio no puede estar ubicado en zona de riesgo por deslizamiento, remoción en masa, ronda de río o quebrada o tener otro tipo de afectaciones o amenazas.
2. El predio debe estar ubicado en un barrio legalizado, pertenecer a estrato 1 o 2 y estar localizado en las Unidades de Planeamiento Zonal (UPZ) de mejoramiento integral, de acuerdo con el Decreto Distrital 190 de 2004.
3. Acreditar la calidad de propietario o poseedor del bien inmueble.

Así mismo, la Caja de Vivienda Popular cuenta con el programa denominado *“Programa de reasentamiento de familias por encontrarse en condiciones de alto riesgo no mitigable en el Distrito Capital”* cuyo objetivo consiste en el traslado de familias en condiciones de alto riesgo no mitigable o las ordenadas mediante sentencias judiciales o actos administrativos, que demuestren derechos de propiedad y/o de posesión y habiten en viviendas de estratos 1 y 2 en el Distrito Capital, a fin de salvaguardar su derecho a la vida. El programa en mención se cimienta en la siguiente normatividad:

- Ley 1753 de 2015 (Ley 1753, 2015) “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”
- Acuerdo 761 de 2020 del Concejo de Bogotá (Acuerdo 761, 2020) “Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2020-2024 “un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI”

- Decreto 330 de 2020 (Decreto 330, 2020) “Por el cual se regula el programa de reasentamiento de familias por encontrarse en condiciones de alto riesgo no mitigable en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”
- Resolución 063 de 2023 (Resolución 063, 2023) “Por medio de la se establecen los mecanismos para el reasentamiento de familias localizadas en zonas de alto riesgo no mitigable en suelo rural del Distrito Capital”

Es de tener en consideración que el reasentamiento de familias se realizará por una sola vez, a través de cualquiera de las acciones establecidas en el artículo 157 de la Ley 1753 de 2015 (Ley 1753, 2015) o la norma que la modifique o reglamente. Aunado a lo anterior, la Caja de la Vivienda Popular a través de la Resolución 063 de 2023 propone como mecanismos alternativos para el reasentamiento: (i) construcción en sitio propio rural, si las condiciones del terreno lo permiten, (ii) reubicación individual o colectiva en centros poblados, cuando las condiciones económicas de las familias y las normas aplicables lo permiten y (iii) adquisición de mejoras opera cuando los poseedores o propietarios que ostentan derecho sobre una vivienda declarada en alto riesgo no mitigable, no desean optar por ninguna otra alternativa para su reasentamiento, evento en el cual se reconoce el valor de las mejoras con base en el avalúo comercial.

#### **4.1.8 Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB-ESP**

La Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá E.S.P., es una Empresa Industrial y Comercial del Distrito, prestadora de servicios públicos domiciliarios, dotada de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente. Cuenta con el programa denominado “*Mínimo vital*” el cual es un beneficio establecido a través del Decreto 064 de 2012 (Decreto 064 , 2012 ) “Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 485 de 2011, se reconoce el derecho al consumo mínimo vital de agua potable a los Estratos 1 y 2 de uso residencial y mixto y se toman otras determinaciones”, y consiste en otorgar 6 metros cúbicos de agua, sin costo, para los usuarios residenciales de los Estratos 1 y 2 de la ciudad de Bogotá. El mínimo vital tiene cobertura en todas las localidades de Bogotá, pero está concentrado en aquellas que tienen la mayor cantidad de personas que viven en predios residenciales cuyo estrato es 1, 2 o 3. Del total de beneficiarios, BOSA tiene el 16.13%; Kennedy 15.91%; Ciudad Bolívar 12.9%; Suba 12.7%; Usme 10.1%; Engativá 7%, y el resto en las demás localidades.

Aunado a lo anterior, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá E.S.P cuenta con una política para realizar acuerdos de pago de las obligaciones en mora de usuarios y suscriptores de la empresa, la cual se encuentra regulada por la Resolución 997 de 2020 (Resolución 997 , 2020) modificada por la Resolución 1135 de 2021 (Resolución 1135, 2021). Los criterios de estratificación socioeconómica en el marco de la política en mención constituyen una variante para la determinación de porcentajes y topes de los gastos de cobranza en la etapa prejurídica, etapa persuasiva y etapa coactiva.

#### **4.1.9 Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal**

El Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal es un establecimiento público del orden distrital, con personería jurídica, autonomía administrativa financiera, presupuestal y patrimonio propio, adscrito al Sector Ambiente, el cual cuenta con el programa denominado “Esterilizar Salva”



cuyo objetivo es esterilizar en forma gratuita a perros y gatos que conviven en hogares de estratos 1, 2 y 3.

Lo anterior de conformidad con lo establecido en el Acuerdo 775 de 2020 “*Por el cual se establecen los lineamientos del Programa de Esterilización de Gatos y Perros en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones*”, reglamentado mediante el Decreto 538 de 2021.

La Tabla 5 contiene las principales características del Programa de Mejoramiento de Vivienda:

**Tabla 5- Programa esterilizar salva**

Beneficio	Requisitos de acceso
<p>En este programa se busca esterilizar a Esterilización de Gatos y Perros de Bogotá D.C.</p> <p>De acuerdo con lo establecido en el artículo 4, propenderá por cubrir a todas las localidades del Distrito Capital, a través de puntos fijos y unidades móviles.</p> <p>Se dirige a todos los animales en el marco del Programa Distrital de Esterilización de Gatos y Perros, utilizado para este fin gatos y perros ferales, semiferales, comunitarios, en condición de calle y en condición de vulnerabilidad, y garantizarles comodidad y seguridad.</p>	<p>Se estipula que los servicios del Programa Distrital de Esterilización de Gatos y Perros serán gratuitos para propietarios, poseedores o tenedores de animales en los estratos 1, 2 y 3. Para los estratos 4, 5 y 6, estos se podrán prestar a bajo costo, según las condiciones que defina el IDPYBA.</p> <p>En todos los eventos se debe presentar copias simples de la cédula de ciudadanía del cuidador y de un recibo de servicio público de la ciudad de Bogotá, que no supere los seis (6) meses de vigencia que acredite dicha estratificación.</p>

*Fuente:* (Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal, 2023)

El programa destaca en el Decreto Distrital 538 de 2021, artículo 15 la conformación de una Red Local de Protección Animal y Hogares de Paso, cuyo propósito está enfocado a colaborar con la implementación del Programa Distrital de Esterilización para Gatos y Perros.

En lo referente a los costos del programa, de acuerdo con el artículo 9 del citado decreto, el servicio es de carácter gratuito para los cuidadores o responsables de gatos y perros que residan en estratos 1, 2 y 3.

En cumplimiento a lo previsto en el numeral 3 del artículo 4 del Acuerdo Distrital 775 de 2020, para las esterilizaciones de gatos y perros, cuyos cuidadores pertenezcan a los estratos 4, 5 y 6 corresponderá al Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal, definir los costos a partir de criterios diferenciales.

Así mismo la institución cuenta con el programa denominado “Ciudadano de 4 Patas”, programa originado el Plan de Desarrollo de la “Bogotá Mejor para Todos” aprobado mediante Acuerdo Distrital 645 de 2016, sin embargo, en su parte normativa se articula con el Acuerdo 775 de 2020 “*Por el cual se establecen los lineamientos del Programa de Esterilización de Gatos y Perros en el*



*Distrito Capital y se dictan otras disposiciones” y su Decreto reglamentario 538 de 2021, en cuyo objetivo está orientado a:*

la implantación de un microchip de identificación de 15 dígitos, se realizará un registro y activación web por parte tanto del tenedor/cuidador del animal de compañía o bien del centro implantador previamente capacitado en el uso de la plataforma de registro y avalado por el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal. De igual forma se incluyen todos los animales que han sido esterilizados en las diferentes jornadas que se llevan a cabo por parte de Instituto. (Instituto de Protección y Bienestar Animal, S,F)

En este sentido de acuerdo con lo estipulado en el artículo 11 del Decreto Distrital 538 de 2021, se implementa un microchip de identificación y se tatúa en la cara interna de la oreja derecha del gato o perro que previamente ha sido esterilizado. En este orden de ideas, se aplican los criterios de servicio contenidos en el artículo 9º del Decreto 538 de 2021 en cuyo evento el servicio se presta de manera gratuita para los cuidadores o responsables de gatos y perros que residan en estratos 1, 2 y 3, quienes deberán aportar copia simple de la cédula de ciudadanía y un recibo de servicio público de la ciudad de Bogotá, que no supere los seis (6) meses de vigencia que acredite dicha estratificación.

Para los cuidadores de gatos y perros de los estratos 4, 5 y 6, en cumplimiento al numeral 3 del artículo 4 del Acuerdo Distrital 775 de 2020, se aplicará un costo diferencial. En todo caso para los dos programas se estipula en el artículo 9 del Decreto 538 de 2021 que cuando se trate de gatos en condición de calle, ferales, semiferales, comunitarios y en condición de vulnerabilidad, se realizará una muesca en la oreja derecha, respetando los criterios de bienestar animal. (Decreto Distrital, 2021)

En lo relacionado con los perros en dichas condiciones, la aludida norma refiere:

se definirá el método identificación a larga distancia. el cual contará con las siguientes condiciones generales:

- a) Evitar alteraciones en la salud, bienestar y comportamiento animal.
- b) Identificación alfanumérica.
- c) Durable en el tiempo.
- d) Imposibilidad de reinstalar el instrumento en otro animal. (Decreto Distrital, 2021)

De conformidad con lo estipulado en la página web del (Instituto de Protección y Bienestar Animal, S,F) el programa busca “Convertir a los animales de compañía en ciudadanos de 4 patas, Aumentar la posibilidad de encontrar animales en casos de pérdida, Notificar los animales que sean encontrados sin cuidador/tenedor en espacio público, desestimular el hurto y posterior venta de caninos y felinos, mantener actualizada la información de valoración base de cada animal activo dentro del sistema, colaborar con las autoridades respectivas para penalizar el abandono y/o posible maltrato de animales de compañía.”

De acuerdo a lo previsto en las referidas normas el programa no tiene vigencia, lo que significa que permanecerá en el tiempo hasta tanto se expida una disposición regulatoria que deje sin efectos el Acuerdo y el Decreto que reglamentan los respectivos programas.

#### **4.1.10. Sistema Integrado de Transporte Público - SITP**

El Concejo de Bogotá a través del Acuerdo 615 del 22 de septiembre de 2015 (Acuerdo 615, 2015) creó dentro de la operación del Sistema Integrado De Transporte Público – SITP la tarifa estudiantil cuyo valor máximo corresponde al 70% de la tarifa ordinaria.

Son beneficiarios de este programa los estudiantes de instituciones educativas del Distrito Capital matriculados en los niveles de básica secundaria y media (grados 6º a 11º), estudiantes de las instituciones de educación superior (técnica, tecnológica y universitaria) con sede en Bogotá, D.C.; que pertenezcan a los estratos 1, 2 y 3 y residan a más de un kilómetro de distancia de la institución educativa, conforme lo dispuesto en el artículo 2 del Acuerdo 615 del 22 de septiembre de 2015.

#### **4.1.11. Instituto Desarrollo Urbano - IDU**

El Instituto de Desarrollo Urbano - IDU - fue creado mediante el Acuerdo No. 19 de 1972 (Acuerdo 19, 1972), como un establecimiento público del orden Distrital, dotado de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente.

La Entidad realiza el cobro de la contribución por valorización de la que trata el Acuerdo 7 de 1987 (Acuerdo 007, 1987) (Reglamentado por el Decreto Distrital 287 de 1991 (Decreto Distrital 287 , 1991)), el cual define este tributo como un gravamen real sobre las propiedades inmuebles que se encuentran sujetas a registro destinado a la construcción de una obra, plan o conjunto de obras de interés público que se impone a los propietarios o poseedores de aquellos bienes inmuebles que se benefician con la ejecución de las obras.

A su turno, el Acuerdo 724 de 2018 (Acuerdo 724, 2018) “Por el cual se establece el cobro de una contribución de valorización por beneficio local para la construcción de un plan de obras, y se dictan otras disposiciones”, prevé un cobro de valorización por beneficio local y no general, lo cual implica que la contribución será cobrada a los predios que se encuentran dentro de las zonas de influencia estipuladas en el artículo 1 de dicha disposición normativa.

En tal contexto, respecto de todos los predios residenciales y no residenciales de los estratos 4, 5 y 6 y los predios residenciales de estrato 3 cuyo avalúo catastral sea mayor a los quinientos millones de pesos (\$500.000.000) se deberá realizar el pago de la contribución de valorización. Así mismo, deberá realizar el pago de dicha contribución quien sea propietario de más de un predio en la ciudad de Bogotá perteneciente al estrato 3 y cuyos avalúos sumados superan los quinientos millones de pesos (\$500.000.0000).

#### **4.1.12. Universidad Distrital Francisco José de Caldas**

La Universidad Distrital Francisco José de Caldas fue creada mediante el Acuerdo 10 de 1948 (Acuerdo 10, 1948) del Concejo de Bogotá es un ente universitario autónomo de carácter público

del orden distrital, que cuenta con personería jurídica, autonomía académica, administrativa, financiera y presupuestal.

La Institución no tiene costos fijos por semestre ni por programa de pregrado, razón por la que el valor de la matrícula se calcula teniendo en consideración la situación socioeconómica del estudiante o de la persona que se hará cargo de los estudios.

Constituyen los requisitos para la determinación de los valores de la matrícula, los siguientes (Universidad Distrital Francisco José de Caldas, 2023):

- Declaración de Renta o Certificado de Ingresos y Retenciones de quien costeará los estudios.
- Certificado expedido por el colegio donde terminó o se encuentra cursando estudios de bachillerato, en el cual indique la localidad en la que está ubicado el colegio y el valor mensual de pensión pagado por el aspirante.
- Certificado de estratificación social expedido por la Secretaría Distrital de Planeación.
- Certificado de Residencia expedido por la Alcaldía Local de residencia del aspirante (aplica para programas de la Facultad Tecnológica y de la Sede Bosa Porvenir).

## 4.2 PROGRAMAS DEL ORDEN NACIONAL

El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado, razón por la cual le corresponde destinar recursos a los sectores menos favorecidos a través de programas sociales. De acuerdo con la información reportada en la página web del Sisbén (Sisben, 2023) estos son los principales programas sociales del orden Nacional (Tabla 6):

**Tabla 6. Principales Programas Sociales Orden Nacional**

Entidad	Programa
Agencia Nacional de Tierras	Adjudicación de baldíos
Ejército Nacional	Exención en el pago de la cuota de compensación militar
ICBF	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Atención Integral a la Primera Infancia</li> <li>• Adolescencia y Juventud</li> <li>• Nutrición</li> <li>• Protección (Hogar gestor y otros similares)</li> <li>• Familias y Comunidades</li> </ul>
ICETEX	Tú Eliges
Ministerio de Educación	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Generación E Equidad</li> <li>• Generación E Excelencia</li> <li>• Política de Gratuidad</li> </ul>
Ministerio de Minas y Energía	Subsidio Gas Licuado de Petróleo – GLP
Ministerio de Salud y Protección Social	Régimen Subsidiado de Salud
Ministerio de Vivienda	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Casa Digna Vida Digna</li> <li>• Vivienda Rural</li> <li>• Mi casa Ya</li> </ul>
Prosperidad Social	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Colombia Mayor</li> </ul>

Entidad	Programa
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Familias en Acción</li> <li>Jóvenes en Acción</li> <li>Red Unidos</li> <li>Ingreso Solidario</li> <li>Compensación de IVA</li> <li>RESA</li> <li>Mi Negocio</li> <li>Emprendimientos Colectivos</li> <li></li> </ul>
Registraduría Nacional	Exención en el pago de la cédula de ciudadanía
Unidad de Alimentación Escolar	Programa de Alimentación Escolar PAE
Unidad para las Víctimas	Atención Humanitaria
Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA-	Apoyo Sostenimiento

*Fuente: Página Web SISBEN*

Para los fines de la presente consultoría, se efectuó un análisis a cada uno de los programas antes mencionados, lo cual permitió identificar que, los siguientes involucran la estratificación socioeconómica como uno de los requisitos para la determinación del acceso al mismo y, dada la fuerza de la norma de la cual provienen, tienen aplicación en el Distrito Capital.

#### 4.2.1. ICETEX

El ICETEX dentro de su portafolio de servicios en la modalidad “Tú Eliges” presenta varias líneas de crédito: Pregrado, Posgrado, Idiomas cursos o pasantías, otras líneas de crédito para pregrado y otras líneas de crédito posgrado, evidenciándose que las siguientes exigen dentro de sus requisitos, el de estratificación social (Tabla 7).

**Tabla 7. Programas ICETEX**

Línea de Crédito	Beneficio	Requisitos para el acceso
Pregrado - Largo Plazo	<p>Financiación de la totalidad de la carrera.</p> <p>No se paga durante la carrera. El 100% se cancela después del último desembolso.</p> <p>Tasa: IPC que equivale al 1,03% mes vencido (13,12% efectivo anual) *IPC)</p>	<p>Pruebas Saber 11 igual o superior a 300 puntos o promedio de notas de 3,4. Pertenecer a estrato 1, 2 o 3.</p> <p>Grupos Sisbén IV: A, B, C hasta C7</p>
Líneas Especiales de Crédito - Más colombiano que Nunca	<p>Financiación de la totalidad de la carrera.</p> <p>El 10% se paga durante la carrera y el 90% restante se cancela después del último desembolso.</p>	<p>Pruebas Saber 11 igual o superior a 210 puntos, 200 puntos para comunidades indígenas o promedio de notas de 3,4.</p> <p>Pertenecer a estrato 1, 2 o 3.</p>

Línea de Crédito	Beneficio	Requisitos para el acceso
	Tasa: IPC que equivale al 1,03% mes vencido (13,12% efectivo anual)	Grupos Sisbén IV: A, B, C hasta C7. Jóvenes que tengan núcleo familiar en alguno de los 16 departamentos* seleccionados.
Volvamos a Clase	Financiación de la totalidad de la carrera.  El 30% se paga durante la carrera y el 70% restante se cancela después del último desembolso.  Tasa: IPC +0 que equivale al 1,03% mes vencido (13,12% efectivo anual)	Promedio de notas: 3,4 igual o superior. Pertener a estrato 1, 2, 3, 4, 5 o 6. Personas que retomen sus estudios de pregrado y hayan cursado 2 semestres como mínimo
Talento de Mi Territorio	Financiación de la totalidad de la carrera.  El 10% se paga durante la carrera y el 90% restante se cancela después del último desembolso.  Tasa: IPC + 0% que equivale al 1,03% mes vencido (13,12% efectivo anual)	Pruebas Saber 11 igual o superior a 210 puntos, 200 puntos para comunidades indígenas o promedio de notas de 3,4. Pertener a estrato 1, 2 o 3. Que su núcleo familiar sea del Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico de Buenaventura. Grupos Sisbén IV: A, B, hasta C18
Mecanismo de Pago Contingente al Ingreso (PCI)	Financiación de la totalidad de la carrera. Pago según ingresos Tasa: IPC + 9 que equivale al 1,76% mes vencido (23,30% efectivo anual)	Pruebas Saber 11 igual o superior a 250 puntos, Pertener a estrato 1, 2 o 3. Grupos Sisbén IV: A, B, C hasta C7. Esta línea de crédito solo aplica para aquellos estudiantes que ingresen a primer semestre académico Esta línea se otorgará bajo un límite de cupos definidos por ICETEX
Pregrado Reservistas Primera Clase	Financiación de la totalidad de la carrera.  El 30% se paga durante la carrera y el 70% restante se cancela después del último desembolso.  Tasa: IPC + 0% que equivale al 1,03% mes vencido (13,12% efectivo anual).	Haber presentado el servicio militar y acreditarse como reservista primera clase. Pertener a los estratos 1, 2, 3, 4, 5 y 6, no requiere estar registrado en el Sisbén. Pruebas Saber 11 igual o superior a 240 puntos o promedio de notas de 3,4.

Fuente: Elaboración Propia

#### 4.2.2. Ministerio de Educación

La gratuidad en la educación es un asunto que de manera permanente ha estado incorporado en las agendas de los gobiernos nacionales y distritales, teniendo sus más importantes avances a partir de la expedición de la Ley 1955 de 2019 (Ley 1955, 2019) por medio de la cual se adoptó el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, el cual a través de lo dispuesto en su artículo 185<sup>1</sup> incorporó una estrategia de gradualidad en la gratuidad en el acceso a la educación superior pública de jóvenes en condiciones de vulnerabilidad socio económica.

Lo anterior, dio lugar a la creación del Programa denominado “*Acceso y Excelencia a la Educación Superior – Generación E*”, para cuyo funcionamiento se constituyó el Fondo en administración para el componente de Excelencia del programa Generación E el cual tiene como propósito fomentar:

*“el acceso, permanencia y graduación a la educación superior para los mejores estudiantes a nivel nacional que se encuentren en condición de vulnerabilidad económica, por medio del cual se otorgan créditos condonables para cursar estudios de pregrado en Instituciones de Educación Superior y programas con acreditación de alta calidad”.* (Ministerio de Educación, 2023)

Durante el año 2020, con ocasión de las consecuencias derivadas de la pandemia por COVID 19 la estrategia en referencia fue complementada a través de las líneas de auxilios para el pago de la matrícula de los jóvenes en condiciones de vulnerabilidad socio económica, matriculados en los pregrados de las Instituciones de educación superior públicas, previstas en el Decreto Legislativo 662 de 2020 (Decreto Legislativo 662 , 2020)<sup>2</sup>. La creación del Fondo Solidario para la Educación tuvo como objeto de mitigar la deserción y fomentar la permanencia en el sector educativo.

A su turno, el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: Colombia, Potencia Mundial de la Vida, adoptado mediante la Ley 2294 de 2023 (Ley 2294, 2023), en su artículo 123 modifica los incisos primero y segundo y el parágrafo del artículo 27 de la Ley 2155 de 2021 (Ley 2155, 2021) y adiciona un parágrafo segundo al mismo artículo, previendo que *con el objeto de avanzar en el acceso a la educación superior, se implementará la política de Estado de gratuidad en la matrícula para todos los estudiantes de programas de pregrado de las instituciones de educación superior públicas, bajo criterios de vulnerabilidad socioeconómica, de equidad territorial y poblacional, como medida que permita el acceso de jóvenes de las regiones y grupos poblacionales que históricamente no han transitado a la educación superior.*

Consecuencia de lo anterior, el Gobierno Nacional expidió la Ley 2307 de 2023 “*Por la cual se establece la gratuidad en los programas de pregrado en las instituciones de educación superior*

---

<sup>1</sup> Artículo 185. Avance en el acceso en educación superior pública. El Gobierno nacional avanzará en un proceso gradual para el acceso, permanencia y graduación en la educación superior pública de la población en condiciones de vulnerabilidad, incluida la rural, que sea admitida en una institución de educación superior pública, de formación técnica profesional, tecnológica y universitaria. Para este fin, podrán establecerse apoyos para pago de matrícula a través del ICETEX y subsidios de sostenimiento con cargo a programas del Ministerio de Educación Nacional, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y otras fuentes.

<sup>2</sup> Por el cual se crea el Fondo Solidario para la Educación y se adoptan medidas para mitigar la deserción en el sector educativo provocada por el Coronavirus COVID-19, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica

*públicas del país y se dictan otras disposiciones*” (Ley 2307 , 2023), modelo que de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley es financiado con cargo del Presupuesto General de la Nación y, cofinanciado por los municipios, distritos y gobernaciones quienes de manera potestativa pueden transferir recursos para este efecto. Los programas académicos que pueden cursar los(as) beneficiarios(as) de la Política de Gratuidad en la Matrícula son del nivel de pregrado ofertados por Instituciones de Educación Superior públicas, que cuenten con registro calificado. Pueden ser de formación técnica profesional, tecnológica o profesional universitaria.

La implementación de la política en referencia, cuenta con un Reglamento Operativo el cual se encuentra a cargo del Ministerio de Educación Nacional, conforme a las competencias asignadas en los siguientes cuerpos normativos: (i) Decreto 1667 de 2021 (Decreto 1667, 2021 ) *“Por el cual se adiciona la Sección 5 al Capítulo 3, Título 3, Parte 5, Libro 2, y la Sección 6 al Capítulo 3, Título 3, Parte 5, Libro 2, del Decreto 1075 de 2015 Único Reglamentario del Sector Educación, para reglamentar el artículo 27 de la Ley 2155 de 2021”* que en su artículo 2.5.3.3.5.12 hace referencia a los reglamentos operativos y específicos y (ii) Decreto 5012 de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Educación Nacional, y se determinan las funciones de sus dependencias”* (Decreto 5012, 2009 ) en cuyo artículo 27 determina las funciones del Despacho del Viceministro de Educación Superior.

Constituye la línea normativa de la política de gratuidad en los programas de pregrado en las instituciones de educación superior públicas del país, la siguiente:

- Ley 1955 de 2019 (Ley 1955, 2019) por medio de la cual se adoptó el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”,
- Decreto Legislativo 662 de 2020 (Decreto 662, 2020)
- Ley 2294 de 2023 (Ley 2294, 2023) por medio de la cual se adoptó el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: Colombia, Potencia Mundial de la Vida
- Ley 2307 de 2023 (Ley 2307 , 2023),
- Reglamento Operativo para la implementación de la Política de estado de gratuidad en la matrícula en las Instituciones de Educación Superior Públicas

La Tabla 8 contiene las principales características de la Política de Estado Matrícula Cero y Acceso a la Educación Superior.

**Tabla 8. Programa Social Ministerio de Educación Nacional**

<b>Beneficiarios</b>	<b>Requisitos de acceso</b>	<b>Descripción del Beneficio</b>	<b>Duración del Beneficio</b>	<b>Causales de Terminación del Beneficio</b>
Jóvenes de las familias más vulnerables socioeconómicamente de los estratos 1, 2 y 3. A partir de 2023, los recursos deberán destinarse a los jóvenes de las familias más vulnerables de acuerdo con la	a) Tener nacionalidad colombiana. b) Tener entre 14 a 28 años. Para efecto del cálculo del requisito, se tendrá en cuenta que el (la) estudiante cumpla la edad límite durante el semestre en el cual se le asigna el beneficio, para lo cual se entiende por primer semestre del año, el	Subsidio para el cubrimiento del 100% del valor de la matrícula ordinaria neta de pregrado, liquidado por las IES públicas sin incluir otros derechos académicos,	La duración del beneficio corresponde al número de periodos académicos a cubrir por parte de la Política de Gratuidad	a) Por cumplimiento de la duración del beneficio según el artículo 13 del presente reglamento. b) Por decisión voluntaria del estudiante,



Beneficiarios	Requisitos de acceso	Descripción del Beneficio	Duración del Beneficio	Causales de Terminación del Beneficio
clasificación del SISBEN IV o la herramienta de focalización que haga sus veces	periodo comprendido entre el 1 de enero al 30 de junio y segundo semestre entre el 1 de julio al 31 de diciembre. c) Encontrarse registrado en alguno de los siguientes sistemas de información del Estado colombiano: 1. Base certificada nacional de SISBEN IV y pertenecer al grupo A, B o C, en cualquier subgrupo, del Departamento Nacional de Planeación. 2. Base censal del Ministerio del Interior en el caso de pertenecer a población indígena. 3. Registro Único de Víctimas de la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas - UARIV, en el caso de pertenecer a la población víctima del conflicto armado. d) Estar matriculado(a) y registrado(a) en el SNIES en un programa académico de pregrado (técnico profesional, tecnológico o universitario), con registro calificado vigente impartido bajo cualquier modalidad (presencial, a distancia, virtual, dual u otros desarrollos que combinen e integren las anteriores modalidades), en alguna de las Instituciones de Educación Superior públicas que hubieran suscrito el Convenio para la Gratuidad con el Ministerio de Educación Nacional. e) No tener título profesional universitario ni de postgrado de cualquier institución de educación superior	cobros complementarios, administrativos o similares, los cuales deben ser asumidos por el estudiante u otra fuente complementaria prevista en el artículo 2.5.3.3.5.3. del Decreto 1075 de 2015. La matrícula ordinaria neta corresponde al valor inicialmente liquidado por la IES en el proceso de matrícula financiera, a la cual se le aplicarán los descuentos o apoyos a los que el estudiante tenga derecho; lo que incluye descuentos por votación, becas, apoyos de las Entidades Territoriales, IES u otras fuentes.	en la Matrícula.	para ello deberá informarlo por escrito a la Institución de Educación Superior. c) Cuando el beneficiario(a) haya accedido a la Política de Gratuidad en la Matrícula con información no veraz, o con documentos adulterados. d) Cuando pierda la condición de estudiante de acuerdo con los reglamentos internos de las IES, la cual deberá informarlo al Ministerio de Educación Nacional a través de la plantilla de caracterización. e) Superar más de dos aplazamientos. f) Obtener un grado de profesional universitario o de posgrado g) Perder la condición de beneficiario del componente de Equidad del Programa Generación E a partir del primer periodo de implementación de la Política de Gratuidad en la



Beneficiarios	Requisitos de acceso	Descripción del Beneficio	Duración del Beneficio	Causales de Terminación del Beneficio
				Matrícula (2022-1) h) Por fallecimiento

*Fuente: Elaboración Propia*

### 4.2.3. Apoyo sostenimiento SENA.

El Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA- otorga un apoyo en modalidad de sostenimiento de sus alumnos pertenecientes a los estratos 1 y 2, durante las fases lectiva y práctica, siempre que no hayan suscrito contrato de aprendizaje y formulen su plan de negocios, el cual debe ser coherente con su programa de estudios.

Lo anterior, teniendo en consideración que, de conformidad con lo previsto en el artículo 41 de la Ley 789 de 2002 (Ley 789, 2002): (i) El 20% de los recaudos generados por la sustitución de la cuota de aprendizaje en dinero, deberán ser destinados por el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA a la cuenta “Apoyos de sostenimiento del presupuesto general de la entidad”, (ii) el Gobierno Nacional debe establecer la póliza de seguros para los alumnos del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, que cumplan los criterios de rendimiento académico y pertenezcan a los estratos 1 y 2, durante las fases lectiva y práctica del proceso de formación y (iii) el Gobierno Nacional debe expedir la reglamentación de los elementos de seguridad industrial y dotación de vestuario.

Como consecuencia de lo anterior, con el apoyo de sostenimiento se sufragan los gastos básicos, seguro de accidentes, elementos y vestuario de protección personal de aprendices del SENA:

- a. Seguro con cobertura nacional, durante las fases lectiva y/o práctica o productiva del programa de formación, de acuerdo con el calendario académico de la entidad, que incluye:
  1. Muerte accidental incluyendo homicidio
  2. Incapacidad total y permanente
  3. Beneficios por desmembración
  4. Gastos médicos, quirúrgicos, hospitalarios y de atención ambulatoria por cualquier causa accidental, incluyendo medicamentos, asistencia farmacéutica, material de osteosíntesis, prótesis, órtesis y demás elementos necesarios para la fisioterapia y rehabilitación integral del paciente,
  5. Gastos de traslado
  6. Gastos funerarios.
- b. Elementos de seguridad industrial y vestuario los cuales deben cumplir con los requisitos exigidos en la normatividad vigente.

En tal contexto, la línea normativa del Apoyo de sostenimiento SENA, es la siguiente:

- Ley 789 de 2002 (Ley 789, 2002)
- Decreto No. 4690 del 2005 (Decreto 4690, 2005)
- Acuerdo 8 de 2009 (Acuerdo 008, 2009)

A continuación, se detallan las principales características del Apoyo de sostenimiento SENA (Tabla 9).

**Tabla 9. Programa Apoyo de sostenimiento SENA**

Beneficio	Monto y adjudicación	Beneficiarios	Requisitos
Apoyos de sostenimiento tendiente a sufragar los gastos básicos, seguro de accidentes, elementos y vestuario de protección personal.	Los apoyos de sostenimiento a que se refiere el literal a) del artículo 2 del Acuerdo 8 de 2009 podrán otorgarse a los aprendices beneficiados, en dinero o en especie; cuando sea en dinero, este apoyo se pagará mensualmente y será hasta el 50% del Salario Mínimo Legal Mensual Vigente para cada año, durante el proceso de formación.	Aprendiz Sena perteneciente a los estratos 1 y 2	El Aprendiz Sena no debe haber suscrito contrato de aprendizaje y debe formular su plan de negocio acorde a su programa de formación.

*Fuente: Elaboración Propia*

## 5. HOJA DE RUTA PARA EL DESMONTE GRADUAL DE LA ESTRATIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA

De conformidad con lo observado en el acápite asociado al inventario de los programas distritales y nacionales, su fundamentación está soportada en instrumentos normativos de distinta naturaleza, algunos tienen origen en la ley, otros en actos administrativos de orden nacional, distrital, proferidos por entidades y finalmente los que se fundamentan en sentencias. En esta línea de conformidad la naturaleza de cada disposición normativa y regulatoria a continuación se establecerá la hoja de ruta para el desmonte gradual de la estratificación socioeconómica como requisito para el acceso de programas identificados en el inventario.

### 5.1 ASPECTOS POR CONSIDERAR CUANDO LOS PROGRAMAS TIENEN ORIGEN Y METODOLOGÍA DE ACCESO EN DISPOSICIONES NORMATIVAS DE RANGO LEGAL.

La Ley se constituye como una declaración de la voluntad soberana manifestada en la forma prevenida en la Constitución Nacional. El carácter general de la ley es mandar, prohibir, permitir y castigar. (Artículo 4º). Por su parte, la Constitución vigente sostiene que es función del Congreso de la República hacer la ley, aspecto determinado en el artículo 150 de la Constitución Política y para el efecto determina que tal circunstancia se materialice se estipulo en el artículo 157 los requisitos mínimos que se deben surtir para que una ley sea sancionada; entre los que se encuentran:

Haber sido publicado oficialmente por el Congreso, antes de darle curso en la comisión respectiva.

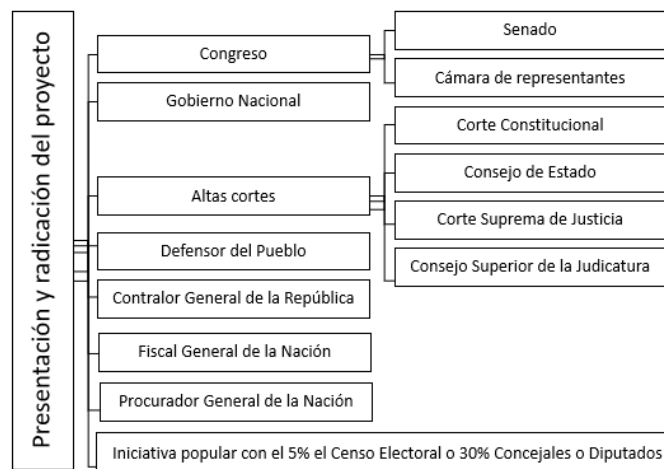
Haber sido aprobado en primer debate en la correspondiente comisión permanente de cada Cámara. El reglamento del Congreso determinará los casos en los cuales el primer debate se surtirá en sesión conjunta de las comisiones permanentes de ambas Cámaras.

Haber sido aprobado en cada Cámara en segundo debate.

Haber obtenido la sanción del Gobierno. (Constitución Política, 1991)

En lo relacionado con el tema que nos ocupa se tiene que la base para determinación de la estratificación tiene fundamento en la Ley 142 de 1994 donde en el artículo 101 se dispone la necesidad de clasificar en estratos los inmuebles residenciales que deben recibir servicios públicos. Sobre esta base, la misma ley determina que la estratificación socioeconómica se constituye en el elemento fundamental para el otorgamiento de subsidios, sin que en su dimensión y alcance se disponga por dicha norma o normas posteriores, la posibilidad de desmontar la estratificación; pues en su base, como se indicó el trámite estaría en cabeza del legislador, en esta medida buscar la modificación del criterio de focalización utilizado para el acceso de beneficios o servicios ofrecidos por parte del Distrito Capital de manera gratuita supone la aplicación de la voluntad del legislador, en cuyo evento podrán presentar iniciativa legislativa de conformidad con los artículos 155 y 156 de la Constitución Política las siguientes personas:

**Figura 1- Sujetos que pueden presentar proyecto de ley**



*Fuente: elaboración propia*

Desde esa perspectiva cuando el fundamento del programa distrital esta soportado en una Ley hasta tanto no se modifique dicha ley, no se podrá modificar dicho fundamento.

## 5.2 ASPECTOS POR CONSIDERAR CUANDO LOS PROGRAMAS TIENEN ORIGEN Y METODOLOGÍA DE ACCESO EN DISPOSICIONES NORMATIVAS EXPEDIDAS POR EL CONCEJO DE BOGOTÁ.

Si el fundamento que se tiene para soportar el programa distrital está dado por un Acuerdo del Distrito Capital, la ruta está fundamentada en el Acuerdo 741 de 2019 artículo 65 y siguientes, en cuyo evento se dispone que los proyectos de acuerdo podrán ser radicados en cualquier época y

se debatirán en los períodos de sesiones ordinarias, sin perjuicio de aquellos que presente el Alcalde Mayor para ser tramitados en sesiones extraordinarias.

Los proyectos de acuerdo se radicarán en la Secretaría General mediante documento impreso o digital firmado por el autor, así mismo, podrán ser presentados por los Concejales individualmente, a través de las Bancadas, de manera integrada con otros Concejales o Bancadas y por el Alcalde Mayor, por medio de sus Secretarios, Jefes de Departamento Administrativo o Representantes Legales de las Entidades Descentralizadas. El Personero, el Contralor y las Juntas Administradoras Locales, los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones; y finalmente de conformidad con la respectiva Ley Estatutaria, los ciudadanos y las Organizaciones Sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de su interés.

Al estar tal facultad en el marco del ente territorial distrital, la gestión implica presentar la propuesta de modificación de los instrumentos de focalización ante el Concejo de Bogotá, destacando que es una oportunidad plantear dicha propuesta en el Plan de Desarrollo Distrital de la próxima vigencia, donde se cambien los criterios de acceso a los programas que tienen su fundamento en la caracterización por estratificación.

### **5.3 ASPECTOS POR CONSIDERAR CUANDO LOS PROGRAMAS TIENEN ORIGEN Y METODOLOGÍA DE ACCESO EN UN DECRETO EXPEDIDO POR EL ALCALDE MAYOR.**

En este caso la ruta aplicable solo está compuesta por la presentación de la respectiva iniciativa la cual deberá contener la justificación o la exposición de motivos y el documento que contiene el articulado del proyecto de decreto.

### **5.4 ASPECTOS POR CONSIDERAR CUANDO LOS PROGRAMAS TIENEN ORIGEN Y METODOLOGÍA DE ACCESO EN UN ACTO ADMINISTRATIVO EXPEDIDO POR UNA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA DEL NIVEL CENTRAL O DESCENTRALIZADO EN EL DISTRITO CAPITAL.**

En los eventos en que el programa distrital esta dado en un acto administrativo expedido por una autoridad administrativa del nivel central o descentralizado en el Distrito Capital la ruta se hace más simple ya que solo bastará con que la misma autoridad administrativa fundamente su modificación, someterlo a publicación y materializar su eficacia.

## **6. CONCLUSIONES**

Atendiendo a los fines del Estado, Entidades del Orden Nacional y, Distrital destinan recursos tendientes a subsidiar y favorecer a la población vulnerable. Lo anterior, lo ejecutan a través de diversos programas en el marco de la política social, en los que se emplean de manera principal dos mecanismos de focalización: (i) SISBEN y (ii) Estratificación Socioeconómica.

El inventario de programas contenido en el Anexo 2 del presente documento, ilustra que no todas

las entidades del sector central y descentralizado del Distrito Capital formulan programas en los que la estratificación socioeconómica es un requisito para el acceso al programa, ello en consideración a la naturaleza jurídica de las entidades y, las funciones y competencias que les han sido asignadas legal y reglamentariamente. Sin perjuicio de lo anterior, se destaca que, en menor medida, tanto en el Orden Nacional como en el Distrital existen algunos programas en los que la estratificación socioeconómica es requisito para el acceso y otorgamiento de los beneficios y subsidios.

Es necesario tener en consideración que la estratificación socioeconómica es una clasificación que se desarrolla frente a los inmuebles residenciales, esta circunstancia en gran medida conduce a que los subsidios y beneficios estatales no sean asignados a la población que realmente los requiere, en tanto, erróneamente se concibe que quienes residen en un inmueble estrato 4 y superior, no padecen condiciones de vulnerabilidad socioeconómica, omitiendo aspectos tales como la pobreza oculta o empobrecimiento de los hogares de clases media y alta o que en estratos bajos existe población cuyo ingreso, ingreso disponible, capacidad de pago es consecuente con sus necesidades básicas por lo que no ameritan algún tipo de subsidio.

Finalmente se debe destacar que en el Distrito Capital se identificaron 14 programas que para su acceso requieren la estratificación socioeconómica. Así mismo, se identifica que las respuestas generadas por las entidades distritales en algunos eventos no están directamente relacionadas con lo identificado por el equipo consultor, aspecto que llama la atención bajo el entendido que hubo la necesidad de obtener la información a través de las consultas adicionales en las páginas web de las entidades.

## **7. REFERENCIAS**

Acuerdo 007. (29 de 05 de 1987). Por el cual se adopta el Estatuto de Valorización del Distrito Especial de Bogotá.

Acuerdo 008. (30 de 07 de 2009). Por el cual se reglamenta el monto de los apoyos de sostenimiento, su distribución y los criterios que permiten la operación de las condiciones para gozar de los mismos.

Acuerdo 10. (09 de 02 de 1948). por el cual se crea el Colegio Municipal de Bogotá, y se adoptan normas para su funcionamiento.

Acuerdo 119. (03 de 06 de 2004). "POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL Y DE OBRAS PÚBLICAS PARA BOGOTÁ D.C. 2004-2008 BOGOTÁ SIN INDIFERENCIA UN COMPROMISO SOCIAL CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN".

Acuerdo 19. (06 de 10 de 1972). Por el cual se crea y reglamenta el funcionamiento del Instituto de Desarrollo Urbano.

Acuerdo 227. (2006). por medio del cual se modifica el acuerdo 37 de 1999 adicionando la ampliación de acceso al fondo para bachilleres en condición de discapacidad de estratos 3.

- Acuerdo 257 . (2006). POR EL CUAL SE DICTAN NORMAS BÁSICAS SOBRE LA ESTRUCTURA, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LOS ORGANISMOS Y DE LAS ENTIDADES DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL, Y SE EXPIDEN OTRAS DISPOSICIONES.
- Acuerdo 257. (30 de 11 de 2006). Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones.
- Acuerdo 26 . (23 de 05 de 1955). Por el cual se crea la Secretaría de Educación del Distrito.
- Acuerdo 273 . (2007). Por medio del cual se establecen estímulos para promover la calidad de la educación en los colegios del Distrito Capital, amplía los incentivos para acceder a la educación superior, aumentando el presupuesto dirigido al programa par.
- Acuerdo 308. (09 de 06 de 2008). Por el cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas para Bogotá, D. C., 2008 – 2012 "BOGOTÁ POSITIVA: PARA VIVIR MEJOR".
- Acuerdo 37 . (1999). Por medio del cual se crea el Fondo Distrital para la Financiación de la Educación Superior de los Mejores Bachilleres de los Estratos 1 y 2, del Concejo de Santa Fe de Bogotá. .
- Acuerdo 4. (09 de 05 de 2008). Por el cual se modifica la estructura organizacional de la CAJA DE LA VIVIENDA POPULAR y se determinan las funciones por dependencias.
- Acuerdo 615. (22 de 09 de 2015). Por el cual se crea la tarifa estudiantil en el sistema integrado de transporte público – SITP del Distrito Capital.
- Acuerdo 648. (16 de 09 de 2016 ). Por el cual se simplifica el Sistema Tributario Distrital y se dictan otras disposiciones.
- Acuerdo 670. (2017). Por medio del cual se modifica el Acuerdo 37 de 1999 y el Acuerdo 273 de 2007, estableciendo nuevas fuentes de financiación para el acceso a educación Superior en Bogotá.
- Acuerdo 724. (06 de 12 de 2018). Por el cual se establece el cobro de una contribución de valorización por beneficio local para la construcción de un plan de obras, y se dictan otras disposiciones.
- Acuerdo 761. (11 de 06 de 2020). Por medio del cual se adopta el Plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del Distrito Capital 2020-2024 "Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI".
- Acuerdo 780 . (06 de 11 de 2020). Por el cual se establecen incentivos para la reactivación económica, respecto de los impuestos predial unificado e industria y comercio, producto de la situación epidemiológica causada por el Coronavirus (Covid-19), se adopta el impuesto unificado bajo el.
- Acuerdo 922. (2001). Por medio del cual se faculta a la junta Directiva del Fondo para expedir el reglamento del Crédito Educativo aplicable al termino de ingreso al Fondo por los beneficiarios.

Acuerdo Distrital 546 . (27 de 12 de 2013). Por el cual se transforma el Sistema Distrital de Prevención y Atención de Emergencias -SDPAE-, en el Sistema Distrital de Gestión de Riesgo y Cambio Climático-SDGR-CC, se actualizan sus instancias, se crea el Fondo Distrital para la Gestión de Riesgo y C.

Constitución Política . (1991). Bogotá, D.C., , Colombia.

Constitución Política de la República de Colombia. (20 de 07 de 1991). Bogotá.

Decreto 018. (2023 de 01 de 13). Por medio del cual se reglamenta la aplicación del incentivo de equiparación a estrato uno (1) para el cobro de tarifas de servicios públicos en los bienes de interés cultural.

Decreto 064 . (15 de 02 de 2012 ). Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 485 de 2011, se reconoce el derecho al consumo mínimo vital de agua potable a los Estratos 1 y 2 de uso residencial y mixto y se toman otras determinaciones.

Decreto 1077. (26 de 05 de 2015). Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio.

Decreto 1333. (06 de 10 de 2020). "Por medio del cual se reglamentan la Ley 1848 de 2017, los artículos 122 y 123 del Decreto Ley 2106 de 2019 y se modifica el capítulo 4 del Título 6 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1077 de 2015 único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Terr.

Decreto 1667. (07 de 12 de 2021 ). "Por el cual se adiciona la Sección 5 al Capítulo 3, Título 3, Parte 5, Libro 2, y la Sección 6 al Capítulo 3, Título 3, Parte 5, Libro 2, del Decreto 1075 de 2015 Único Reglamentario del Sector Educación, para reglamentar el artículo 27 de la Ley 2155 de.

Decreto 192 . (02 de 06 de 2021 ). "Por medio del cual se reglamenta el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital y se dictan otras disposiciones" .

Decreto. (18 de 04 de 2008). Por medio del cual se modifica la estructura organizacional y las funciones de la Secretaría Distrital del Hábitat.

Decreto 265. (02 de 12 de 2020). Por medio del cual se reglamenta el ejercicio de las funciones para el reconocimiento de edificaciones de viviendas de interés social que se ubiquen en asentamientos que hayan sido objeto de legalización urbanística en el Distrito Capital, y se excluye de.

Decreto 330. (29 de 12 de 2020). Por el cual se regula el programa de reasentamiento de familias por encontrarse en condiciones de alto riesgo no mitigable en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones.

Decreto 441 . (16 de 03 de 2017). Por el cual se sustituye el Título 8 del Libro 2 de la Parte 2 del Decreto 1082 de 2015.

Decreto 4690. (21 de 12 de 2005). por el cual se reglamenta el artículo 41 de la Ley 789 de 2002.

Decreto 472. (21 de 10 de 2022). Por medio del cual se modifica la estructura organizacional de la Secretaría Distrital del Hábitat y se dictan otras disposiciones.



Decreto 5012. (28 de 12 de 2009 ). *“Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Educación Nacional, y se determinan las funciones de sus dependencias.”.*

Decreto 535. (29 de 11 de 2016). Por medio del cual se modifica la estructura organizacional de la Secretaría Distrital del Hábitat.

Decreto 555. (29 de 12 de 2021). Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.

Decreto 601. (22 de 12 de 2014). Por el cual se modifica la estructura interna y funcional de la Secretaría Distrital de Hacienda, y se dictan otras disposiciones.

Decreto 662. (14 de 05 de 2020). "Por el cual se crea el Fondo Solidario para la Educación y se adoptan medidas para mitigar la deserción en el sector educativo provocada por el Coronavirus COVID-19, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica".

Decreto Distrital 111 . (30 de 03 de 2022 ). Por el cual se modifica parcialmente el Decreto Distrital 474 de 2016, Por medio del cual se reglamenta el Acuerdo 648 de 2016 que simplifica el sistema tributario Distrital y se dictan otras disposiciones.

Decreto Distrital 173 . (30 de 04 de 2014 ). Por medio del cual se dictan disposiciones en relación con el Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático - IDIGER, su naturaleza, funciones, órganos de dirección y administración.

Decreto Distrital. (2021). 538. Bogotá, D.C., Colombia. Obtenido de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?dt=S&i=119538#:~:text=DEC RETA%3A,Acuuerdo%20Distrital%20775%20de%202020>.

Decreto Distrital 287 . (24 de 05 de 1991). por el cual se reglamenta el procedimiento para el sistema de inversión concertada establecido por los Acuerdos 7 de 1987 y 16 de 1990.

Decreto Distrital 556. (2006). "Por el cual se Determina el Objeto, la Estructura Organizacional y Funciones de la Secretaría Distrital de Integración Social, y se dictan otras disposiciones" .

Decreto Distrital 607 . (2007). Por el cual se determina el Objeto, la Estructura Organizacional y Funciones de la Secretaría Distrital de Integración Social.

Decreto Legislativo 662 . (14 de 05 de 2020). Por el cual se crea el Fondo Solidario para la Educación y se adoptan medidas para mitigar la deserción en el sector educativo provocada por el Coronavirus COVID-19, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.

Decreto Ley 1421 . (21 de 07 de 1993). "Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá".

Instituto de Protección y Bienestar Animal. (S,F). Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal – PPDPYBA. Bogotá, D.C, Colombia. Obtenido de <https://ciudadano4patas.com/como-funciona/>



Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal. (29 de 11 de 2023). *Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal*. Obtenido de [www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?dt=S&i=96273](http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?dt=S&i=96273)

Ley 1176. (27 de 12 de 2007 ). Por la cual se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones.

Ley 1753. (09 de 06 de 2015). "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país".

Ley 1955. (2019). POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2018-2022 PACTO POR COLOMBIA, PACTO POR LA EQUIDAD.

Ley 2155. (14 de 09 de 2021). "POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE LA LEY DE INVERSIÓN SOCIAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Ley 2294. (19 de 05 de 2023). "POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022- 2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Ley 2307 . (2023). "Por la cual se establece la gratuidad en los programas de pregrado en las instituciones de educación superior públicas del país y se dictan otras disposiciones".

Ley 715. (21 de 12 de 2001). Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los.

Ley 789. (27 de 12 de 2002). "Por la cuál se dictan normas para apoyar el empleo y ampliar la proteccion social y se modifican algunos artículos del Código Sustantivo de Trabajo."

Ministerio de Educación. (03 de 11 de 2023). *Ministerio de Educación*. Obtenido de [https://www.colombiaaprende.edu.co/sites/default/files/files\\_public/2021-11/2021-11-19-reglamento-operativo-excelencia-2021.pdf](https://www.colombiaaprende.edu.co/sites/default/files/files_public/2021-11/2021-11-19-reglamento-operativo-excelencia-2021.pdf)

Resolucion 063. (14 de 02 de 2023). Por medio de la se establecen los mecanismos para el reasentamiento de familias localizadas en zonas de alto riesgo no mitigable en suelo rural del Distrito Capital.

Resolución 1023 . (2017). Por la cual se define los elementos co-financiables por parte de la nación y los aportes en especie en los proyectos SITM Transmilenio Soacha fases 2 y 3 y primera línea de metro de Bogotá y se dictan otras disposiciones.

Resolución 1135. (10 de 12 de 2021). Por medio de la cual se modifica el Artículo 5 de la Resolución 0997 del 10 de noviembre de 2020 y se adicionan otras disposiciones.

Resolución 190 . (16 de 04 de 2021 ). Por medio de la cual la Empresa Metro de Bogotá, adoptó el Plan de Reasentamiento de la PLMB .

Resolución 244 . (27 de 04 de 2023). Por medio de la cual se modifica el trámite para la equiparación a estrato uno (1) para el cobro de tarifas de servicios públicos de bienes de interés cultural.

Resolución 997 . (10 de 11 de 2020). Por medio de la cual se establecen políticas para realizar acuerdos de pago de las obligaciones en mora a favor de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de BOGOTÁ - ESP por concepto de la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto,.

Resolución SDH-000362 . (04 de 10 de 2022). por la cual se ajustan para el año gravable 2023 los rangos del avalúo catastral determinantes de la tarifa del impuesto Predial Unificado.

Secretaría Distrital de Hábitat. (29 de 11 de 2023). *Secretaría Distrital de Hábitat*. Obtenido de <https://www.habitatbogota.gov.co/transparencia/informacion-de-la-entidad/mision-y-vision/objeto-funciones-y-deberes>

Secretaría Distrital de Hábitat. (29 de 11 de 2023). *Secretaría Distrital de Hábitat*. Obtenido de [www.habitatbogota.gov.co/proyectos-estrategicos/mejoramiento-de-vivienda](http://www.habitatbogota.gov.co/proyectos-estrategicos/mejoramiento-de-vivienda)

Secretaría Distrital de Integración Social. (29 de 11 de 2023). *Secretaría Distrital de Integración Social*. Obtenido de <https://www.habitatbogota.gov.co/transparencia/informacion-de-la-entidad/mision-y-vision/objeto-funciones-y-deberes>

*Secretaría Distrital del Hábitat*. (2023). Obtenido de <https://www.habitatbogota.gov.co/proyectos-estrategicos/mejoramiento-de-vivienda>

*Sisben*. (10 de 2023). Obtenido de <https://www.sisben.gov.co/Paginas/programas-sociales.aspx>

Universidad Distrital Francisco José de Caldas. (29 de 11 de 2023). *Universidad Distrital Francisco José de Caldas*. Obtenido de <https://estudiantes.portaloas.udistrital.edu.co/appserv/instructivo/procesomat.php>

*Anexo 1- Relación de entidades a la que se remitió derecho de petición-solicitando información.*

ENTIDADES A LAS QUE SE RADICO PETICIÓN				
SECTOR	ENTIDAD	BUZÓN DE NOTIFICACIONES	RESPUESTA	OBSERVACIONES
ALCALDÍA MAYOR	SECRETARIA GENERAL	<a href="mailto:ventanillaelectronica@alcaldiabogota.gov.co">ventanillaelectronica@alcaldiabogota.gov.co</a>	NO	TRASLADO LA PETICIÓN E INDICO QUE NO TENIA COMPETENCIA
HÁBITAT	Secretaria Distrital del Hábitat		SI	La entidad reporta varios programas como son OFERTA PREFERENTE, MI AHORRO MI HOGAR, APOORTE TRANSITORIO DE ARRIENDO SOLIDARIO sin embargo indica que para su acceso no se tiene en cuenta la estratificación.
AMBIENTE	IDIGER	<a href="mailto:correspondencia@idiger.gov.co">correspondencia@idiger.gov.co</a>	NO	
	IDPYBA	<a href="mailto:proteccionanimal@animalesbogota.gov.co">proteccionanimal@animalesbogota.gov.co</a>	NO	
	JARDÍN BOTÁNICO DE BOGOTÁ	<a href="mailto:notificacionesjudiciales@jbb.gov.co">notificacionesjudiciales@jbb.gov.co</a>	NO	
	SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE	<a href="mailto:notificacioneselectronicas@ambientebogota.gov.co">notificacioneselectronicas@ambientebogota.gov.co</a>	NO	
CULTURA	CANAL CAPITAL	<a href="mailto:notificacionesjudiciales@canalcapital.gov.co">notificacionesjudiciales@canalcapital.gov.co</a>	NO	
	Fundación Gilberto Alzate Avendaño	<a href="mailto:notificacionesjudiciales@fuga.gov.co">notificacionesjudiciales@fuga.gov.co</a>	NO	
	IDPC	<a href="mailto:notificacionesjudiciales@idpc.gov.co">notificacionesjudiciales@idpc.gov.co</a>	NO	
	IDRD	<a href="mailto:notificacionesjudiciales@idrd.gov.co">notificacionesjudiciales@idrd.gov.co</a>	SI	Indica que sus programas no requieren de estratificación socioeconómica, por lo que la oferta de dicha entidad se encuentra disponible y abierta para el público en general.

	IDARTES	notificacionesjudiciales@idartes.gov.co	SI	La entidad indica que la “ejecución de políticas, planes, programas y proyectos para el ejercicio efectivo de los derechos culturales de los habitantes del Distrito Capital, en lo relacionado con la formación, creación, investigación, circulación y apropiación de las áreas artísticas de literatura, artes plásticas, artes audiovisuales, arte dramático, danza y música, a excepción de la música sinfónica, académica y el canto lírico” la Subdirección de Equipamientos Culturales y la Subdirección de las tienen como tarea “orientar y proyectar el uso y mejoramiento de los escenarios culturales a cargo”, en ese sentido, su proyecto de inversión está dirigido a ofrecer al público en general una programación artística, cultural y de divulgación científica diversa e incluyente, con estándares de calidad técnica, no siendo de su resorte la oferta de servicios sociales.
	Orquesta Filarmónica de Bogotá	juridica@ofb.gov.co	NO	
	SCRD	<u>notificaciones.judiciales@scrd.gov.co</u>	NO	
DESARROLLO ECONÓMICO	IPES	sjuridicac@ipes.gov.co	SI	Pese a que da una respuesta muy completa sobre las acciones que desarrolla la entidad y refiere la Resolución No 255 del 2018 “Por la cual se establece los criterios de focalización contenidos en el documento Estratégico para la definición de tarifas Resolución 391 de 2018 del IPES DE -017”, al ser revisado y analizado dicho documento, éste no da cuenta de la estratificación socio económica como criterio de acceso a los programas allí referidos.

	Secretaría de Desarrollo Económico	notificacionesjudiciales@desarrolloeconomico.gov.co;juridica@sdde.gov.co	SI	DA RESPUESTA A LA DRA. OLGA LIZARAZO INDICANDO: La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico tiene como misión liderar la formulación, gestión y ejecución de políticas de desarrollo económico, competitividad y economía rural, orientadas a promover y fortalecer las empresas y emprendedores, el abastecimiento alimentario y la promoción de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en la Bogotá -Región, como: Bogotá trabaja, Bogotá productiva local, alto impacto, rural y entorno. Sin embargo, los anteriores programas no exigen estratificación socio económica para su acceso.
	INSTITUTO DISTRITAL DE TURISMO	notificacionjudicial@idt.gov.co	NO	
EDUCACIÓN	IDEP		NO	
	Secretaría de Educación Distrital	notificajuridicased@educacionbogota.edu.co	SI	Se adjuntan 4 respuestas de la Secretaria de educación, diferente Área. Sin embargo, de su respuesta solo un programa este asociado al tema de interés de la consultoría.
				DA RESPUESTA A LA DRA. OLGA LIZARAZO INDICANDO: el Programa de Movilidad Escolar con el beneficio de Subsidio Escolar para uso del Sistema Integrado de Transporte Público para toda la población estudiantil perteneciente a la matrícula oficial del Distrito que se inscriba y cumpla las condiciones requeridas.
	Universidad Distrital	juridica@udistrital.edu.co;notificacionjudicial@udistrital.edu.co	SI	Responde indicando que “Todos. Debido a que en el Proceso de Admisión a la Facultad de Ciencias y Educación se debe realizar una estratificación y clasificación socioeconómica de los postulantes a cada proyecto curricular. Este proceso es apoyado por el área de admisión de Bienestar Institucional.”

	ATENEA		SI	<p>La entidad emite respuesta y enfatiza que “el Sisbén como una herramienta más precisa y equitativa para evaluar la vulnerabilidad de la población. Mientras que el estrato se basa principalmente en la ubicación geográfica y la propiedad de viviendas, el Sisbén evalúa múltiples dimensiones de la situación económica y social de las familias, como ingresos, vivienda, educación, salud y demografía. Esto permite una focalización más precisa, identificando a las personas y familias que realmente necesitan asistencia.”</p> <p>Respuesta: el programa UTC no establece ningún requisito para el ingreso de los beneficiarios, excepto estar cursando educación media en una institución educativa distrital – IED, por lo tanto, tampoco indaga por la estratificación económica de los estudiantes que pertenecen a los colegios seleccionados por la Secretaría de Educación del Distrito Capital - SED.</p>
GESTIÓN PÚBLICA	Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital	notificacionesjudiciales@serviciocivil.gov.co	NO	
	Secretaria General	notificacionesarticulo197secgeneral@alcaldiabogota.gov.co	NO	
GOBIERNO	IDPAC	notificacionesjudiciales@participacionbogota.gov.co	SI	Desde la Gerencia Escuela de la Participación del IDPAC se implementa un formulario de inscripción para todos los procesos de formación, este formulario tiene como objetivo la caracterización de la población atendida en el Distrito de Bogotá. Una de las preguntas de este formulario es la estratificación socioeconómica.
	Defensoría del espacio público	<a href="mailto:notificaciones@dadep.gov.co">notificaciones@dadep.gov.co</a>	SI	Se expone que es una entidad con una misionalidad de carácter técnico en torno al Espacio Público la cual actualmente no adelanta directamente ningún programa social que involucre el otorgamiento de subsidios o cuente con beneficiarios de los programas sociales del Distrito.
	SECRETARIA DE GOBIERNO	<a href="mailto:notifica.judicial@gobiernobogota.gov.co">notifica.judicial@gobiernobogota.gov.co</a>	NO	
	Secretaría Distrital del Hábitat	<a href="mailto:notificacionesjudiciales@habitatbogota.gov.co">notificacionesjudiciales@habitatbogota.gov.co</a>	NO	

	UAESP	<a href="mailto:notificacion@uaesp.gov.co">notificacion@uaesp.gov.co</a>	SI	DA RESPUESTA A LA DRA. OLGA LIZARAZO INDICANDO: El programa de subvenciones funerarias en lo que se refiere al destino final (inhumación, exhumación y cremación) dado a que unos de los requisitos es presentar condición de vulnerabilidad.
	CAJA DE LA VIVIENDA POPULAR	<a href="mailto:notificacionesjudiciales@cajaviviendapopular.gov.co">notificacionesjudiciales@cajaviviendapopular.gov.co</a>	NO	
	EAAB-ESP	<a href="mailto:notificacionesycomunicaciones@acueducto.com.co">notificacionesycomunicaciones@acueducto.com.co</a>	NO	
	Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano	<a href="mailto:sub_juridica@eru.gov.co">sub_juridica@eru.gov.co</a>	NO	
HACIENDA	FONCEP	<a href="mailto:notificacionesjudicialesart197@foncep.gov.co">notificacionesjudicialesart197@foncep.gov.co</a>	SI	DA RESPUESTA A LA DRA. OLGA LIZARAZO INDICANDO: La entidad response indicando que las prestaciones económicas reconocidas y pagadas en materia pensional, no corresponden a programas sociales, sino a cumplimiento de derechos laborales contemplados en la normativa que regula y reglamenta estas prestaciones a favor de los Pensionados del Fondo de Pensiones Públicas de Bogotá. FPPB.
	Lotería de Bogotá	<a href="mailto:notificaciones-judiciales@loteriadebogota.com">notificaciones-judiciales@loteriadebogota.com</a>	SI	Se indica que la LOTERÍA DE BOGOTÁ, es una empresa industrial y comercial del Distrito con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio. Tiene como misión la generación de recursos financieros con destinación específica para los servicios de salud a través de la explotación de juegos de suerte y azar; en cumplimiento de esta misión no ejecuta programas sociales.
	Secretaría Distrital de Hacienda		NO	
	UAECD	<a href="mailto:notificaciones@catastrobogota.gov.co">notificaciones@catastrobogota.gov.co</a>	NO	



INTEGRACIÓN SOCIAL	Secretaria Distrital de Integración Social	<a href="mailto:notificacionesjudiciales@sdis.gov.co">notificacionesjudiciales@sdis.gov.co</a>	SI	DA RESPUESTA A LA DRA. OLGA LIZARAZO INDICANDO: La entidad indica que “en el marco de los proyectos de inversión que se implementan, la Entidad oferta 16 servicios sociales para la población vulnerable. Las reglas y principios aplicables a los servicios sociales se definen en la Resolución 218 de 2023 (se adjunta la misma), la estratificación socio económica no hace parte de los criterios de ingreso definidos en esta Resolución.”
	IDIPRON	<a href="mailto:notificacionesjudiciales@idipron.gov.co">notificacionesjudiciales@idipron.gov.co</a>	SI	Se indica en su respuesta que los criterios de ingresos a los programas no están establecidos para su acceso a partir de la estratificación socioeconómica.
MOVILIDAD	IDU	<a href="mailto:notificacionesjudiciales@idu.gov.co">notificacionesjudiciales@idu.gov.co</a>	SI	La entidad responde indicando que “no es competente de la ejecución de proyectos sociales en los términos señalados en su solicitud, sin embargo, en caso de requerir mayor información relacionada con la forma en que el IDU ejecuta los proyectos de infraestructura en la ciudad, la entidad se encuentra a disposición de aportarla.”
	Metro de Bogotá S.A	<a href="mailto:notificacionesjudiciales@metrodebogota.gov.co">notificacionesjudiciales@metrodebogota.gov.co</a>	SI	Pese a dar respuesta, La Empresa Metro de Bogotá cuenta en el Plan de Reasentamiento para la Primera Línea del Metro de Bogotá, el cual tiene el propósito de mitigar los impactos del traslado involuntario y apoyar el restablecimiento de las condiciones económicas y el nivel de vida de la población afectada con la ejecución de la Primera Línea del Metro de Bogotá. Programa que no está directamente relacionado con el tema de la consultoría.
	Secretaria Distrital de Movilidad	<a href="mailto:judicial@movilidadbogota.gov.co">judicial@movilidadbogota.gov.co</a>	SI	Cuenta con un programa de focalización de la Tarifa diferencial adulto mayor (mayores de 62 años - Ley 1171 de 2007), Incentivo tarifario al transporte para personas de menor capacidad de pago (SISBÉN), Subsidio para personas en condición de discapacidad, sin embargo, no está asociada a la estratificación socioeconómica.
	Terminal de Transporte SA	<a href="mailto:notificacionesjudiciales@terminaldetransporte.gov.co">notificacionesjudiciales@terminaldetransporte.gov.co</a>	SI	Indico no tener competencia sobre las preguntas formuladas
	Transmilenio	<a href="mailto:notificacionesjudiciales@transmilenio.gov.co">notificacionesjudiciales@transmilenio.gov.co</a>	SI	Indico no tener competencia sobre las preguntas formuladas

	Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial	notificacionesjudiciales@umv.gov.co	NO	
MUJERES	Secretaría Distrital de la Mujer	<a href="mailto:notificacionesycomunicaciones@acueducto.com.co">notificacionesycomunicaciones@acueducto.com.co</a>	SI	Atendió el requerimiento, pero indico que la Secretaría Distrital de la Mujer no desarrolla programas sociales en los términos de petición- esto es que requieran criterios de estratificación socioeconómica.
SALUD	Instituto Distrital de Ciencia, Biotecnología e Innovación en Salud.		SI	Se da respuesta, sin embargo, expresan que su entidad tiene un enfoque de carácter científico e investigativo por lo que no requiere la estratificación socioeconómica.
	Secretaria Distrital de Salud	notificacionjudicial@saludcapital.gov.co	SI	indico no otorgar beneficios y detalla que, en relación a la normatividad para acceder al régimen subsidiado de salud, la resolución 1870 del 19 de noviembre 2021 que definió los puntos de corte en SISBÉN IV para el nivel 1 (grupos del a1 al b7) y nivel 2 (grupos del c1 al c18) del régimen subsidiado en salud, fue expedida a nivel nacional por el ministerio de salud y protección social, no por la secretaria distrital de salud de Bogotá D.C.
	Capital Salud E.P.S.- S.A.S.		NO	Atiende la solicitud indicando que la EPS no ejecuta programas sociales.
SEGURIDAD	Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia	<a href="mailto:notificaciones.judiciales@scj.gov.co">notificaciones.judiciales@scj.gov.co</a>	NO	
	Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos	<a href="mailto:notificacionesjudiciales@bomberosbogota.gov.co">notificacionesjudiciales@bomberosbogota.gov.co</a>	NO	

*Fuente: Construcción propia – Equipo consultor*

